



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

## Determinazione n. 384 del 27/08/2021

SETT. 5 - ISTRUZIONE, CULTURA, SPORT E POLITICHE GIOVANILI  
SERVIZIO SPORT

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELLA PALESTRA E DELLA PISTA DI ATLETICA E SERVIZI ANNESSI DI PROPRIETÀ DEL COMUNE DI RUBIERA PER IL PERIODO DAL 15/09/2021 AL 30/06/2022. DETERMINA A CONTRARRE  
CIG: Z8332D8561**

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTO il provvedimento sindacale n. 13829/02-09 del 26 luglio 2019 di nomina della dott.ssa Orietta Bonazzi, in qualità di Responsabile del 5° Settore – Istruzione, cultura, sport, politiche giovanili;

RILEVATA la propria competenza ai sensi degli articoli 107 e 109 del “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, in qualità di Responsabile del 5° Settore – Istruzione, cultura, sport, politiche giovanili;

#### DATO ATTO CHE:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 26 febbraio 2021 esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione relativo al periodo 2019-2024 per la Sezione Strategica e 2021-2023 per la Sezione Operativa;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 8 del 26 febbraio 2021 esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione relativo al triennio 2021-2023 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 20 del 26 febbraio 2021, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Peg finanziario per il triennio 2021-2023;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 34 del 30 marzo 2021, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il piano degli obiettivi/piano della performance del triennio 2021-2023

DATO ATTO che il Comune di Rubiera è proprietario di due impianti sportivi, una nuova palestra e una pista di atletica, collocati nell’area Ex Tetra pak in via Della Chiusa e vengono entrambe utilizzate per lo svolgimento di attività comuni, che interagiscono e sono fortemente connesse fra di loro;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta n.17 del 23/02/2021 ad oggetto ATTO DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE DELLA NUOVA PALESTRA DI ATLETICA UBICATA IN VIA DELLA CHIUSA A RUBIERA NELL'AREA SPORTIVA EX TETRA PAK, con cui sono state approvate le seguenti indicazioni:

- adozione di procedura ad evidenza pubblica per l’assegnazione della gestione dell’impianto;
- definizione delle tariffe da applicare per l’uso della struttura e introito da parte del Comune di Rubiera;
- assegnazione degli spazi di utilizzo da parte del Comune di Rubiera, su richiesta degli interessati, purché la disciplina sia compatibile con la destinazione d’uso dell’impianto;
- manutenzione ordinaria in carico al gestore;



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- manutenzione straordinaria in capo al Comune;
- utenze in carico al Comune;

DATO ATTO che nella suddetta deliberazione si è disposto di procedere ad un'unificazione della gestione dei due impianti sportivi, che consente all'ente di sfruttare le economie di scala derivanti dalla presenza di un unico gestore e produce un risparmio in termini economici;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento della gestione dell'impianto in oggetto per il periodo 15/09/2021-30/06/2022, poiché trattandosi di un nuovo impianto si intende attuare una fase sperimentale di gestione, per avere un primo riscontro delle necessità di utilizzo da parte dell'utenza e definire le condizioni contrattuali a regime più rispondenti ai bisogni degli atleti;

DATO ATTO che si è ritenuto di avviare, nel rispetto dei principi di imparzialità trasparenza ed adeguata pubblicità, una procedura aperta ad evidenza pubblica di scelta del soggetto a cui affidare il servizio di gestione dell'impianto sportivo;

PREMESSO che:

- l'impianto in oggetto è privo di rilevanza economica e, pertanto, sottratto alla disciplina delle concessioni di servizi e riconducibili nella categoria degli "appalti di servizi", come da delibera Anac n. 1300 del 14/12/2016, poiché oggetto dell'affidamento è la gestione di un impianto sportivo, quale servizio reso per conto di un'amministrazione pubblica;
- in quanto appalto di servizi, gli stessi sono da aggiudicare secondo le specifiche disposizioni dettate dal D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii per gli appalti dei "servizi sociali e di altri servizi specifici di cui all'allegato IX" di cui al Titolo VI sezione IV;

RICHIAMATI:

- D.Lgs. n.38 del 28/02/2021, attuativo della Legge 8 agosto 2019, n. 86 Deleghe al Governo e altre disposizioni in materia di ordinamento sportivo, di professioni sportive nonché di semplificazione
- La Legge Regione Emilia Romagna n. 8 del 31/05/2017 Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive;
- Il Regolamento per l'affidamento in gestione e concessione in uso degli impianti sportivi comunali;

TENUTO CONTO:

- delle pesanti ricadute economiche generate dall'attuale emergenza epidemiologiche da Covid19 sul settore dello sport a tutti i livelli, agonistico e dilettantistico;
- che, ai sensi del comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (finanziaria 2007), le amministrazioni pubbliche di cui all'Art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00€ e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo Art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- che non sono presenti convenzioni attive stipulate da Consip S.p.A. e/o Intercenter-ER;
- dell'interesse pubblico di assicurare la più ampia partecipazione alla gara per l'affidamento degli impianti oggetto della presente determinazione, in considerazione del particolare mercato di riferimento;



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- che l'art. 58 del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii permette di derogare all'obbligo di digitalizzazione delle gare quando questo possa alterare la parità di accesso agli operatori o impedire o distorcere la concorrenza;

RITENUTO di stabilire che i concorrenti presentino offerta in busta cartacea, in quanto forma di partecipazione maggiormente idonea per raccogliere l'interesse del particolare mercato di riferimento ed assicurare la massima partecipazione;

RICHIAMATO l'avviso pubblico per manifestazione di interesse per la gestione della palestra di atletica e servizi annessi di proprietà del Comune di Rubiera per il periodo dal 02/08/2021 al 16/08/2021, registrato agli atti con prot. n.10404/04-08, con cui si rendeva nota l'intenzione dell'Amministrazione comunale di affidare a operatori del settore la gestione dell'impianto sportivo costituito da palestra di atletica leggera e pista di atletica con servizi annessi di proprietà, ubicata nella zona Ex Tetra Pak in via Della Chiusa a Rubiera;

DATO ATTO che l'avviso è stato pubblicato all'albo pretorio on line dal 02/08/2021 al 16/08/2021, termine ultimo per la presentazione della manifestazione di interesse a gestire l'impianto sportivo in oggetto;

PRESO ATTO delle manifestazioni d'interesse pervenute entro la scadenza dei termini di presentazione, registrate agli atti del protocollo dell'ente;

RITENUTO di passare alla fase successiva della procedura aperta, invitando i soggetti che hanno manifestato l'intenzione di partecipare, a proporre un'offerta tecnica e economica per la gestione della palestra di atletica e della pista di atletica e servizi annessi, sulla base di idoneo capitolato speciale d'appalto (che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale) che definisce l'oggetto dell'appalto, la forma del contratto e le clausole ritenute essenziali sulla base delle quali dovranno regolarsi i rapporti con il gestore;

ESAMINATA la lettera d'invito che:

- individua il valore dell'affidamento e gli elementi essenziali del contratto;
- fissa le caratteristiche dei servizi da acquisire;
- indica i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione;
- stabilisce i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- definisce le modalità per comunicare con la stazione appaltante.

VISTI inoltre i seguenti ulteriori allegati:

- capitolato speciale
- Allegato 1) Istanza e dichiarazione requisiti per l'ammissione alla gara
- Allegato 2) Modello offerta economica

PRECISATO che:

- la scelta del contraente viene fatta mediante procedura comparativa ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, a seguito dell'avviso pubblico per manifestazione di interesse sopra citato;
- il fine da perseguire è attuare una fase sperimentale di gestione del nuovo impianto sportivo, per avere un primo riscontro delle necessità di utilizzo da parte dell'utenza e definire le condizioni contrattuali a regime più rispondenti ai bisogni degli atleti;



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- l'oggetto dell'affidamento è la gestione dell'impianto sportivo costituito da palestra e pista di atletica con servizi annessi;
- l'aggiudicazione del servizio sarà effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 comma 4 D. Lgs. 50/2016;

DATO atto che si accerterà che l'aggiudicatario non incorra in nessuna delle cause di esclusione previste dall'articolo 80 del d.lgs. 50/2016;

STIMATA per la gestione in oggetto una spesa massima di € 22.100,00 oltre ad IVA (su cui l'offerente dovrà presentare offerta al ribasso), pari a complessivi € 26.962,00 iva compresa;

DATO atto della disponibilità della somma suddetta nei seguenti capitoli così suddivisi:

- € 5.764,50 per il periodo 15/09/2021 – 31/12/2021 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/1 denominato “Spese per gestione e convenzioni impianti sportivi - rilevante iva” del PEG 2021;
- € 1.921,50 per il periodo 15/09/2021 – 31/12/2021 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/2 denominato “Spese per gestioni e convenzioni impianti e attività sportive” del PEG 2021;
- € 9.882,00 per il periodo 01/01/2022 – 30/06/2022 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/1 denominato “Spese per gestione e convenzioni impianti sportivi - rilevante iva” del PEG 2022;
- € 9.394,00 per il periodo 01/01/2022 – 30/06/2022 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/2 denominato “Spese per gestioni e convenzioni impianti e attività sportive” del PEG 2022;

DATO atto che non sussistono conflitti di interesse in relazione al presente atto, in capo al Responsabile del procedimento e al Responsabile del Settore;

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 8 del 10 febbraio 2017, in particolare gli articoli da 23 a 30;

RITENUTO di provvedere in merito;

## **D E T E R M I N A**

1. di attivare, a seguito dell'avviso pubblico per manifestazione di interesse citato in premessa, una procedura comparativa invitando i soggetti che hanno manifestato l'intenzione di partecipare, a proporre un'offerta tecnica e economica per la gestione dell'impianto sportivo costituito da palestra e pista di atletica con servizi annessi, sulla base di idoneo capitolato speciale d'appalto (che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale) che definisce l'oggetto dell'appalto, la forma del contratto e le clausole ritenute essenziali sulla base delle quali dovranno regolarsi i rapporti con il gestore;
2. di stabilire, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016, i seguenti criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

## SOGGETTI AMMESSI

- a) le associazioni e le società sportive dilettantistiche o enti di promozione sportiva con oggetto sociale coerente con l'oggetto dell'avviso;
- b) le associazioni, le cooperative e le società con oggetto sociale coerente con l'oggetto dell'avviso;
- c) le associazioni e le società regolarmente affiliate alle Federazioni e agli Enti di Promozione Sportiva riconosciuti dal CONI, competenti per la disciplina sportiva svolta;
- d) le Federazioni Sportive Nazionali;

## REQUISITI

- a) non incorrere nei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 (motivi di esclusione stabiliti dal Codice degli Appalti);
- b) non trovarsi in posizioni debitorie nei confronti del Comune di Rubiera;
- c) aver svolto servizi o attività di custodia e pulizia e/o gestione di impianti sportivi (e/o di tipologia simile) per almeno un anno;
- d) possedere la capacità economico-finanziaria necessaria alla gestione adeguata del servizio

## CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

La scelta del contraente avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, valutando sia il dato economico che il dato progettuale;

3. di approvare a tale fine la lettera d'invito e il capitolato speciale, che fissano le caratteristiche dei servizi da acquisire e gli elementi essenziali del contratto, e i modelli per l'istanza di partecipazione, non ostensibili fino al momento dell'invio ai soggetti interessati;
4. di pubblicare la suddetta documentazione sul sito internet dell'ente (profilo di committente) nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "Bandi di Gara e Contratti, Informazioni relative alle procedure di affidamento";
5. di inviare l'invito a presentare un'offerta ai soggetti che hanno presentato la propria manifestazione d'interesse entro la scadenza dei termini di presentazione, registrate agli atti del protocollo dell'ente;
6. di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 3, del Testo unico, l'impegno di spesa di € 26.962,00 secondo il seguente dettaglio:
  - € 5.764,50 per il periodo 15/09/2021 – 31/12/2021 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/1 denominato "Spese per gestione e convenzioni impianti sportivi - rilevante iva" del PEG 2021 imp 1751/2021;
  - € 1.921,50 per il periodo 15/09/2021 – 31/12/2021 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/2 denominato "Spese per gestioni e convenzioni impianti e attività sportive" del PEG 2021 imp 1752/2021 ;
  - € 9.882,00 per il periodo 01/01/2022 – 30/06/2022 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/1 denominato "Spese per gestione e convenzioni impianti sportivi - rilevante iva" del PEG 2022 imp. 100/2022;
  - € 9.394,00 per il periodo 01/01/2022 – 30/06/2022 alla missione 06 programma 01 titolo 01 cap. n.1002230320/2 denominato "Spese per gestioni e convenzioni impianti e attività sportive" del PEG 2022 imp 101/2022;

dando atto che gli impegni saranno resi definitivi con la determinazione di aggiudicazione del servizio;



# COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

---

7. di dare atto che la presente procedura è stata iscritta nel SIMOG tenuto dall'ANAC e che il relativo CIG è Z8332D8561;
8. di dare atto che relativamente al rapporto scaturente dalla presente determinazioni dovranno essere rispettate le disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
9. di dare atto che nulla è dovuto a titolo di contributo all'ANAC;
10. di dare atto che non sussistono conflitti di interesse in relazione al presente atto, in capo al Responsabile del procedimento e al Responsabile del Settore.

## SI RENDE NOTO

CHE il Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 5 della Legge 7 agosto 1990 n.241 cui rivolgersi e chiedere informazioni in caso di bisogno è il Funzionario culturale dott.ssa Desi Zanellati;

CHE avverso il presente atto, ove sia considerato lesivo di interessi tutelati dalla legge, è ammessa impugnazione per vizio di legittimità (incompetenza, violazione di legge, eccesso di potere) proponibile, da chi vi abbia legittimo interesse, presso il Tribunale amministrativo regionale competente entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione e comunque dal momento della venuta conoscenza dello stesso.

Rubiera, 27/08/2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
BONAZZI ORIETTA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 del d.lgs. n 82/2005 e s.m.i.)