



# **COMUNE DI RUBIERA**

*Via Emilia Est n. 5 C.A.P. 42048 - tel. 0522/62.22.11 - fax 0522/62.89.78 - P. IVA 00441270352*  
*mail: sindaco@comune.rubiera.re.it*  
*website: <http://www.comune.rubiera.re.it/>*

---

## **RELAZIONE DI FINE MANDATO 2019-2024** *(articolo 4 de decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)*

## SOMMARIO

Premessa.....	2
PARTE I - DATI GENERALI.....	3
PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTA DURANTE IL MANDATO.....	11
PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.....	43
PARTE IV – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO.....	55
PARTE V – AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA.....	56

## **Premessa**

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione, redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per l'Emilia Romagna, nei tre giorni successivi.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005.

Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## **PARTE I - DATI GENERALI**

### ***PARTE I - DATI GENERALI***

**1.1 Popolazione residente al 31/12/2023: 14824**

**1.2 Organi politici:**

#### ***GIUNTA COMUNALE***

Cavallaro Emanuele	Sindaco
Massari Federico	Vicesindaco
Boni Rita	Assessore
Murrone Gianfranco	Assessore
Albanese Chiara	Assessore

#### ***CONSIGLIO COMUNALE***

CAVALLARO EMANUELE	Sindaco
BONACINI LUCA	Consigliere
ARDUINI MARIA LAURA	Consigliere
RUOZI BARBARA	Consigliere
LUSVARDI ELENA	Consigliere
BARBIERI VERTER	Consigliere
ROSSI ELENA	Consigliere
COTTAFAVA GIULIANO	Consigliere
PEDRONI FRANCO	Consigliere
CASALINI MILENA	Consigliere
SILINGARDI MASSIMO	Consigliere
ZANI MAURO	Consigliere
PRODI STEFANO	Consigliere
IOTTI CARLO	Consigliere
MANZINI CATIA	Consigliere
CEPI ROSSANA	Consigliere
ROSSI LUCA	Consigliere

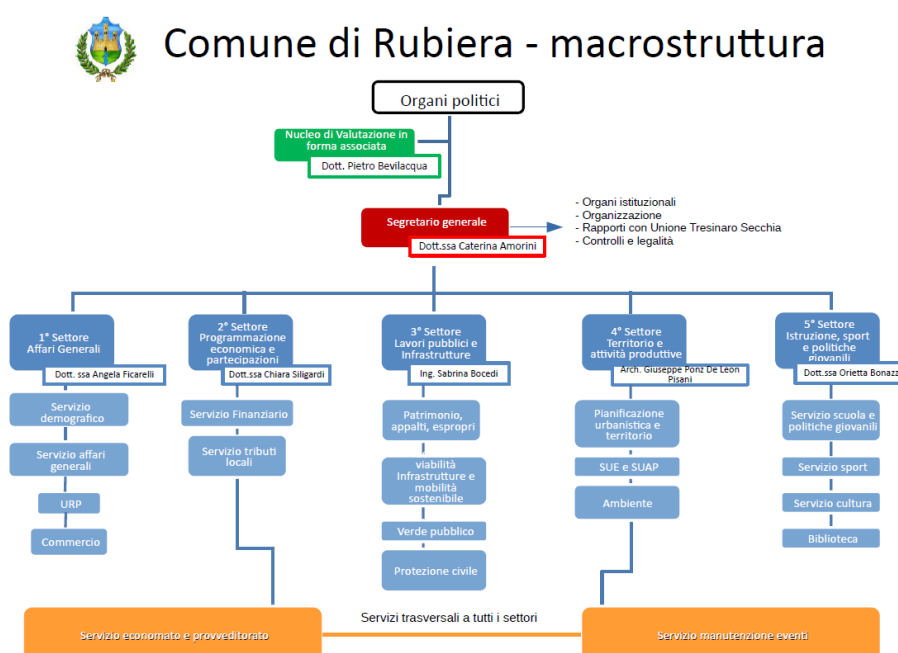
## 1.1 Struttura organizzativa

La suddivisione è la seguente:

- Segretario generale
- Settore affari generali e istituzionali
- Settore programmazione economica e partecipazioni
- Settore lavori pubblici, patrimonio e infrastrutture
- Settore territorio e attività economiche
- Settore istruzione, cultura, sport e politiche giovanili

L'organizzazione dell'Ente prevede n. 5 posizioni organizzative; i dipendenti risultanti dall'ultimo conto annuale sono 66.

Di seguito l'organigramma del comune di Rubiera



## 1.2 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato nel corso del mandato.

## 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato dissesto finanziario nel periodo del mandato e non si trova in predissesto. Non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter-243 quinquies del Tuel né al contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012.

## 1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Queste le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate nel corso del mandato:

### Pandemia e crisi energetica

Il quinquennio 2019/2024 risulta caratterizzato da grandi eventi che hanno interessato l'intero pianeta.

L'11 febbraio 2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha nominato una nuova patologia con l'acronimo "COVID-19" (CO per corona;VI per virus; D per disease; 19 come l'anno di prima manifestazione), precisando che la diffusione di questa malattia avviene per via aerea attraverso l'esposizione ai droplets.

Negli stessi giorni nel mondo scientifico sono emersi nuovi studi volti a evidenziare lo stretto legame tra la severità della polmonite da SARS-CoV-2 e le risorse di terapia intensiva e medicina critica disponibili nell'apparato sanitario di riferimento.

Il giorno 8 marzo 2020, al fine di contenere i contagi, il governo italiano ha emanato un DPCM che applicava il regime di lockdown a tutta la regione Lombardia e a 14 province tra cui quella di Reggio Emilia: in tali aree venivano vietati spostamenti in entrata e uscita, sospesi tutti gli eventi e le competizioni sportive nonché tutte le manifestazioni organizzate ed eventi pubblici/privati, tutte le attività scolastiche e socio-culturali, come tutti i motivi di aggregazione sociale; parallelamente venivano introdotte importanti limitazioni agli esercizi commerciali. A partire dal 9 marzo le medesime misure di contenimento sono state estese a tutto il territorio nazionale.

Le conseguenze della pandemia sull'economia mondiale sono state disastrose: in Italia nel 2020 si è registrata una flessione del Pil pari al 9,0%, in Francia il calo del Pil è stato del 9,4%, in Spagna del 12,4%, in Germania del 3,8%.

Il governo è intervenuto a più riprese per sostenere i soggetti colpiti dalle limitazioni riconoscendo agevolazioni fiscali sia sul fronte IMU - per gli immobili adibiti a ricettività turistica e allo spettacolo - che lato Tari. Sono state previste deroghe al pagamento della Cosap per ristoratori e ambulanti, oltre alla possibilità di intervenire a favore dei gestori di impianti sportivi al fine di ripristinare l'equilibrio economico finanziario relativo ai rapporti concessori. A fronte del calo del gettito fiscale e per compensare minori entrate/maggiori spese connesse alla pandemia al Comune di Rubiera è stato assegnato un fondone Covid pari a € 796.978,94 nel 2020 e € 266.800,78 nel 2021, complessivamente € 1.063.779,72.

L'epidemia da Covid-19 ha provocato oltre 7 milioni di decessi in tutto il pianeta.

A febbraio 2022, facendo seguito a una escalation militare, la Russia ha avviato la sua invasione dell'Ucraina, alla quale l'Unione Europea (UE), il G7 e numerosi altri Paesi hanno risposto con una serie di sanzioni economiche. Agli eventi bellici è conseguita un'ulteriore impennata dei prezzi dell'energia, degli alimentari, dei metalli e di altre materie prime e si è accentuata la flessione della fiducia di imprese e famiglie. L'economia italiana è stata particolarmente esposta allo shock russo, sia per una maggiore dipendenza energetica rispetto alla media europea, sia per un'esposizione commerciale molto significativa soprattutto in alcuni settori. L'inflazione al consumo è salita al 8 per cento, i prezzi del gas e dell'energia sono aumentati di oltre il 70%.

Anche il bilancio comunale ha risentito pesantemente degli effetti dell'aumento del costo dell'energia. Nel corso dell'anno 2022 è stato necessario incrementare gli stanziamenti relativi alle utenze degli immobili comunali (+€ 310.704,00) e dell'illuminazione pubblica (€ 418.000,00), destinando a questa finalità ingenti risorse precedentemente accantonate.

La pandemia da Covid19 e la crisi energetica provocata dalla guerra russo-ucraina sono stati eventi con un grande impatto a livello sanitario, economico e sociale, circostanze imprevedibili che hanno costretto l'Amministrazione di Rubiera a rivedere le priorità di mandato per dedicare energie e risorse a gestire l'emergenza sanitaria prima e le conseguenze della crisi energetica poi.

Le misure attuate per fronteggiare gli effetti della pandemia e della crisi energetica hanno riguardato la riduzione della tassazione locale, in linea con i provvedimenti governativi, e l'aumento degli stanziamenti a sostegno delle famiglie in difficoltà e a sostegno di commercio e imprese, per dare sollievo immediato alle situazioni di disagio e dare un contributo alla creazione delle condizioni per la ripresa economica.

## **PNRR**

Il quinquennio 2019/2024 è stato anche caratterizzato dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) adottato dal Consiglio europeo il 12 gennaio 2021.

Per ricostruire l'Europa dopo la pandemia di COVID-19 “Next Generation EU” (NGEU) è lo strumento pensato per stimolare la ripresa e costituisce il più ingente pacchetto di misure di stimolo mai finanziato in Europa. L'importo stanziato per un totale di 807 miliardi di euro si aggiunge ai 1.211 miliardi di euro del Quadro finanziario pluriennale 2021-2027. L'obiettivo è un'Europa più ecologica, digitale e resiliente.

L'Italia ha adottato un Piano che mobilita oltre 300 miliardi di euro, il cui fulcro è rappresentato dai 235 miliardi delle risorse del programma Next Generation Ue, integrate dai fondi stanziati con la programmazione di bilancio 2021-2027. Un ampio e ambizioso pacchetto di investimenti e riforme in grado di liberare il potenziale di crescita della nostra economia, generare una forte ripresa dell'occupazione, migliorare la qualità del lavoro e dei servizi ai cittadini e la coesione territoriale e favorire la transizione ecologica

Il Comune di Rubiera ha partecipato a diversi avvisi ed è attualmente soggetto attuatore delle seguenti tipologie di interventi:

1) **Progetti in essere** a valere sui fondi previsti dalle leggi 145/2018 e 160/2019 e successivamente confluiti nel PNRR, cosiddette Piccole e Medie Opere:

- “Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni” Anni 2020, 2021, 2022, 2023e 2024. Missione 2 C4 2.2

- “Lavori di messa in Sicurezza e Manutenzione Straordinaria del “Ponte Montecatini” sul Torrente Tresinaro” Missione 2 Rivoluzione verde e transizione ecologica Componente 4 Tutela del territorio e della risorsa idrica – Investimento 2.2”

2) **Progetti nativi PNRR:**

- “Realizzazione nuova pista polivalente scoperta presso la scuola De Amicis di Rubiera” Missione 4 C1 I 1.3

- Ristrutturazione edilizia edificio via Boiardi/ via V. Emanuele II - co-housing” Missione5 C2 I 1.3 Housing first”

3) **Progetti PNRR** a titolarità del Comune di Rubiera, ma **realizzati dall'Unione Tresinaro Secchia**, Ente cui è stata trasferita la funzione informatica. I progetti fanno riferimento alla Misura 1 “Digitalizzazione innovazione competitività cultura e turismo”. Componente 1 “Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA” Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale”

I suddetti finanziamenti, hanno permesso all'Amministrazione di realizzare l'obiettivo di efficientare dal punto di vista energetico una buona parte degli edifici pubblici, di completare la messa in sicurezza del Ponte Montecatini sul torrente Tresinaro, opera già conclusa nel gennaio 2024, e di costruire un nuovo impianto a servizio delle scuole che si concluderà nel mese di giugno 2024.

L'attività di monitoraggio, rendicontazione e controllo viene effettuata dal Dipartimento della ragioneria generale dello Stato attraverso il sistema informatico ReGIS.

Il sistema informatico ha rallentato notevolmente l'attività dei Comuni a causa di continui aggiornamenti e modifiche alla piattaforma e di difformità di informazioni fra i vari Enti interessati (Prefettura, Ragioneria generale, ecc.)

## **Risorse umane**

Gli eventi a livello nazionale e sovranazionale che hanno interessato il nostro Paese nell'ultimo quinquennio hanno profondamente mutato la priorità delle scelte delle Amministrazioni locali e sottoposto le stesse a forti sollecitazioni con l'avvio del PNRR (accelerazione della riforma dalla P.A., della giustizia, transizione digitale, mobilità sostenibile), con la conseguenza della necessità

di un forte investimento nelle risorse umane, che andranno rafforzate dal punto di vista dimensionale e della qualità delle competenze.

Questo quinquennio è stato caratterizzato da un elevato turn over, dopo un blocco durato più di dieci anni e un progressivo disinvestimento in formazione e attività di reclutamento.

Una forte demotivazione e la scarsa attrattività del pubblico impiego hanno portato ad un ripensamento delle politiche sul personale della Pubblica amministrazione che negli ultimi dieci anni si è ridotto di trecentomila unità.

Questa la dinamica del personale nel comune di Rubiera dal 2019 al 2023:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Dipendenti	67	69	65	63	66

Per superare tali criticità il comune di Rubiera in collaborazione con l'Unione Tresinaro Secchia - Ente al quale dal 2017 è stata trasferita la funzione della gestione unica del personale - ha adottato misure di contrasto all'elevato turnover di risorse umane quali: l'utilizzo dello smart working, nuove modalità di reclutamento, spinta alla digitalizzazione e un rinnovato investimento nella formazione.

### **1° Settore -Affari generali e istituzionali**

Nell'ultimo anno gli obiettivi nazionali e locali dell'Agenda digitale, la diffusione dello SPID per accedere ai servizi della pubblica amministrazione, l'adesione di tutti i Comuni all'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), la recente attivazione dell'Anagrafe Nazionale dello Stato Civile (ANSC), la possibilità che i cittadini, tramite ANPR possano acquisire direttamente certificazioni o effettuare dichiarazioni di residenza o cambi di indirizzi, hanno comportato una sostanziale evoluzione dei servizi erogati dai Comuni.

La diffusione dei servizi digitali che possono essere acquisiti in tutto o in parte dai cittadini, convive con il fatto che una buona parte della popolazione presenta ancora insufficienti competenze informatiche e richiede l'erogazione dei servizi in forma tradizionale.

La necessità di sostenere coloro che non hanno abilità informatiche nelle varie fasi di acquisizione di competenze e conoscenze e fornire, contestualmente, informazioni utili ed efficaci ad orientarli, ha determinato una vera e propria riprogettazione degli "spazi" fisici ed una diversa organizzazione dei servizi dedicati con la creazione dello "**Sportello Unico dei cittadini**".

Le modifiche strutturali degli spazi, la riorganizzazione e la razionalizzazione dei processi di lavoro, la maggiore condivisione delle competenze degli operatori addetti allo Sportello costituiscono le misure organizzative necessarie per affrontare l'evoluzione digitale e il cambiamento dei rapporti con la pubblica amministrazione.

### **2° Settore -Programmazione economica e partecipazioni**

Dopo l'emergenza sanitaria, a seguito dell'avvio delle azioni finanziate dal PNRR, è notevolmente aumentata la complessità delle procedure contabili e amministrative connesse alla gestione e alla rendicontazione dei fondi ministeriali e europei. E' emersa la necessità di adottare soluzioni tecniche, organizzative e informatiche in grado di supportare gli operatori nello svolgimento di attività nuove e articolate.

Tra le azioni messe in campo particolare rilievo riveste la formazione del personale impiegato nell'istruttoria degli atti e nell'attività di rendicontazione; inoltre, per far fronte ai nuovi adempimenti e alle richieste degli Enti sovraordinati, è stato intrapreso un percorso di confronto e di



condivisione con gli altri Comuni dell'Unione Tresinaro Secchia e con l'Unione stessa al fine di realizzare un 'lavoro di rete' tra uffici omologhi.

### **3° Settore – Lavori pubblici, patrimonio, infrastrutture**

In relazione alle linee di mandato che l'amministrazione si era data ad inizio legislatura sono stati eseguiti gli interventi di realizzazione della **Casa della salute**, luogo unificato di orientamento e di risposta alle esigenze di salute dei cittadini, al primo piano dell'edificio che conteneva già a piano terra il CUP. In merito alla sicurezza tecnologica sono stati appaltati ed eseguiti interventi di **potenziamento della rete di videosorveglianza** con un intervento massivo in fase di completamento che porterà ad un incremento di circa 16 telecamere, distribuite in tre punti cardine della città, Parco Don Andreoli zona Sportiva e zona di accesso alla Stazione e parcheggio della stazione, e ad introitare tramite un accordo con RFI anche le 17 telecamere che sono state installate all'interno della stazione ferroviaria. Per le Strutture a supporto delle politiche giovanili e sociali sono in fase di realizzazione avanzata i lavori di **Riqualificazione della torre dell'orologio** con la realizzazione di un centro giovani e dei nuovi uffici del polo sociale di Rubiera, ed inoltre è in fase di ultimazione il **progetto di co-housing** da realizzare nell'immobile posto alle spalle di piazza Garibaldi sede del vecchio CUP che prevede anche la riqualificazione e cucitura dei due immobili aventi destinazione sociale alla restante struttura amministrativa della città con il comune e con il nuovo sportello unico dei cittadini. Per quanto attiene lo sport lo stare insieme è stato realizzato completando la palestra coperta di atletica, progettando, realizzando e collaudando con la restituzione all'uso il **nuovo campo da calcio in erba sintetica**, con il potenziamento anche dell'offerta di strutture per gli spogliatoi sia a servizio del campo in erba sintetica che al servizio della palestra della scuola Marco Polo. Sempre all'interno dell'area sportiva Aldo Moro con un progetto anche ambientalmente sostenibile mediante il riutilizzo del terreno di scavo del campo in erba sintetica è stata realizzata una nuova **Pista di avviamento alla Mountain Bike**. Per il potenziamento delle infrastrutture per lo sport scolastico finanziata dal PNRR è in fase conclusiva la realizzazione della **nuova pista di atletica per bambini all'interno del plesso scolastico de Amicis**.

Per la riqualificazione delle aree del centro sono stati realizzati interventi di riqualificazione del verde delle **pavimentazioni stradali del centro storico** e con la partecipazione ed assegnazione di fondi regionali è in fase avanzata di realizzazione l'intervento di **riqualificazione dell'area mercatale**.

Infine nell'obiettivo di mandato le luci della città si è completato l'intervento di **efficientamento della rete di pubblica illuminazione** con la sostituzione dei corpi illuminanti con corpi illuminanti a led e maggiormente performanti che oltre a più che dimezzare i consumi hanno aumentato notevolmente la visibilità di alcuni punti critici come rotatorie e passaggi pedonali critici. Ultimo intervento anch'esso concluso è la **messa in sicurezza del ponte Montecatini** di collegamento della frazione contea al centro cittadino che oltre a rientrare negli interventi di messa in sicurezza stradale ha consentito di ricucire i percorsi ciclopedonali della frazione e del centro.

L'attività sopra descritta è stata svolta nonostante le limitazioni derivanti dalle misure applicate nella fase del Covid e nonostante la sostituzione di quasi la totalità del personale nel corso del quinquennio. Tali criticità sono state superate con la riorganizzazione del Settore e l'applicazione di nuove metodologie di semplificazione e digitalizzazione.

### **4° Settore – Territorio e attività economiche**

Il Covid ha messo in evidenza la necessità di rendere più efficienti i servizi al pubblico e di attuare la digitalizzazione dei procedimenti. Criticità principali: tempi lunghi di conclusione dei procedimenti, alto dispendio di risorse umane, poca trasparenza, difficoltà nel trasferimento delle competenze, aggravata dal crescente turnover dei dipendenti.

Misure adottate: digitalizzazione dei procedimenti (ricevimento delle istanze via PEC), riorganizzazione dell'ufficio (ridistribuzione e rotazione delle funzioni), mappatura dei procedimenti, controlli a campione (utilizzo del software provinciale per i sorteggi EUNOMIA), introduzione del nuovo gestionale **CIVILIA** (per le pratiche edilizie e ambientali), integrato con la banca dati dell'anagrafe e con il sistema di protocollazione dei documenti. Inoltre CIVILIA permetterà il collegamento (web service) con il portale regionale Accesso Unitario, attualmente in fase di sviluppo. Utilizzo del software **Municipium** per la gestione delle segnalazioni e degli interventi della squadra operai."

#### **5° Settore – Istruzione, cultura, sport e politiche giovanili**

Le limitazioni alla mobilità delle persone determinate dalla pandemia hanno imposto un'accelerazione alla digitalizzazione delle domande di accesso ai servizi da parte delle famiglie. Si evitano così gli spostamenti fisici presso gli uffici e si agevolano gli utenti nella presentazione delle istanze, facendo loro risparmiare tempo.

Una situazione di criticità è stata determinata dall'elevato e ravvicinato turn over del personale del settore: per evitare interruzioni o ritardi nell'erogazione dei servizi dovuti a difficoltà di trasferimento delle informazioni e delle competenze tra le persone che si sono avvicinate, più persone del medesimo ufficio sono state formate per poter seguire i principali procedimenti.

#### **2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL:**

Nessun parametro di deficitarietà positivo è stato rilevato né all'inizio del mandato considerato né alla fine. Tutte le annualità ricomprese nel quinquennio presentano tutti i parametri negativi.

## PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTA DURANTE IL MANDATO

1. **Attività normativa:** Gli atti di modifica statutaria e regolamentare adottati dall'Ente nel corso del mandato vengono di seguito elencati distintamente per organo di competenza:

### CONSIGLIO COMUNALE

N.	DATA	OGGETTO	MOTIVAZIONI
3	27/02/2020	ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE (I.R.P.E.F.) - APPROVAZIONE ALIQUOTE E SOGLIA DI ESENZIONE PER L'ANNO 2020. ADOZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO DI APPLICAZIONE	Introduzione aliquote differenziate
7	27/02/2020	MODIFICHE AL REGOLAMENTO DEI SERVIZI COMUNALI PER L'INFANZIA 0-6 ANNI	Garantire l'accesso ai servizi per l'infanzia ai minori
18	28/05/2020	REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI	Adeguamento normativo
19	28/05/2020	REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI: ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI. APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE PATRIMONIALI COMUNALI	Adeguamento normativo
20	28/05/2020	CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE-COSAP. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL REGOLAMENTO DI APPLICAZIONE. APPROVAZIONE AGEVOLAZIONI PER L'ANNO 2020 A SEGUITO DI EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. DIFFERIMENTO DELLA SCADENZA DI PAGAMENTO DEL COSAP PERMANENTE AL 31 LUGLIO 2020	Adeguamento normativo
22	28/05/2020	MODIFICHE AL REGOLAMENTO	Adeguamento normativo

		COMUNALE DI IGIENE RIGUARDANTI I REQUISITI DIMENSIONALI DELLE ATTIVITA' DI VENDITA ALIMENTI E BEVANDE	
31	29/06/2020	REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI, REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE DI OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI	Adeguamento normativo
32	29/06/2020	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL' IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA - IMU-	Adeguamento normativo
34	29/06/2020	REGOLAMENTO DI POLIZIA MORTUARIA APPROVAZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI	Modifiche ed integrazioni regolamentari per rendere la normativa coerente con le mutate esigenze cimiteriali
38	29/07/2020	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI	Adeguamento normativo

6	26/02/2021	APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE DI CUI ALLA LEGGE 160/2019.	Adeguamento normativo
20	29/06/2021	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Adeguamento normativo

4	31/01/2022	ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE (I.R.P.E.F.) - APPROVAZIONE ALIQUOTE E SOGLIA DI ESENZIONE PER L'ANNO 2022 - ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI AL RELATIVO REGOLAMENTO DI APPLICAZIONE.	Adeguamento normativo
14	21/03/2022	APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO DEI SERVIZI EXTRASCOLASTICI..	Adeguamento normativo
19	28/04/2022	MODIFICHE AL REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE	Adeguamento normativo
20	28/04/2022	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI	Adeguamento normativo
26	31/05/2022	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI	Adeguamento normativo

27	31/05/2022	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE DI CUI ALLA LEGGE 160/2019 : ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI. DIFFERIMENTO DELLA SCADENZA DI PAGAMENTO DEL CANONE PERMANENTE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE PER LE OCCUPAZIONI PERIODICHE DEL CANONE MERCATALE AL 30 GIUGNO 2022.	Adeguamento normativo
37	27/07/2022	TRASFORMAZIONE DEL DIRITTO DI SUPERFICIE IN DIRITTO DI PROPRIETA' NELLE AREE P.E.E.P. - MODIFICA AL REGOLAMENTO COMUNALE ED INDIRIZZI	Adeguamento normativo
23	28/04/2023	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Adeguamento normativo

### GIUNTA COMUNALE

N.	DATA	OGGETTO	MOTIVAZIONI
75	24/04/2019	REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI. MODIFICHE IN ADEGUAMENTO ALLE DISPOSIZIONI DEL CCNL 21 MAGGIO 2018 IN MATERIA DI POSIZIONI ORGANIZZATIVE E DISPOSIZIONI IN MATERIA DI AFFIDAMENTO PROVVISORIO DI INCARICHI A TEMPO DETERMINATO	Adeguamento normativo
87	20/07'021	REGOLAMENTO PER LA RIPARTIZIONE DEL FONDO INCENTIVANTE"FUNZIONI TECNICHE" APPROVAZIONE	Adeguamento normativo
127	11/11/2021	REGOLAMENTO DI ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI COMUNI DI BAISO, CASALGRANDE, CASTELLARANO, RUBIERA, SCANDIANO, VIANO E UNIONE TRESINARO SECCHIA-PARERE PRELIMINARE	Adeguamento normativo

## 2. Attività tributaria

### 2.1 Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento

#### Periodo 2019-2023

Sono anni caratterizzati da importanti novità normative e applicative, tra i quali:

- entrata in vigore della Nuova IMU;
- possibilità di introdurre la Tariffa Corrispettiva Puntuale , prelievo di natura patrimoniale, in luogo della TARI, entrata tributaria;
- entrata in vigore del Canone Unico Patrimoniale e contestuale abolizione dell'Imposta di Pubblicità e del Canone di occupazione spazi ed aree pubbliche;
- profonda e importante riforma della Riscossione coattiva con introduzione dell'Accertamento esecutivo;
- applicazione del Ravvedimento “lungo” anche ai tributi locali;

L'anno 2020 è stato caratterizzato dalla pandemia Covid che ha avuto un forte impatto anche sulle politiche dei tributi locali negli anni 2020 e 2021 ed, in parte, nel 2022.

Le politiche tributarie sono state improntate al principio di correttezza e collaborazione nei rapporti con il cittadino, cercando di agevolare gli adempimenti tributari, con l'aggiornamento costante delle informazioni e della modulistica sul sito Internet, la pubblicazione di un programma di calcolo IMU e la risposta puntuale ai quesiti indirizzati all'ufficio competente.

E' continuata l'attività di recupero dell'evasione IMU ed il supporto all'accertamento TARI e all'attività di riscossione coattiva. L'estensione del Ravvedimento “lungo” ai tributi locali ha consentito al Servizio Tributi di porre in essere un'attività di “compliance” nei confronti dei contribuenti dando loro la possibilità di regolarizzare i mancati versamenti attraverso lo strumento del Ravvedimento operoso. Nei Regolamenti di disciplina delle Entrate, tributarie e patrimoniali, è stato dato più spazio alla possibilità per il cittadino, destinatario di un atto di accertamento o di riscossione coattiva, di rateizzare l'importo dovuto.

L'introduzione della Tariffa corrispettiva puntuale ha consentito di incentivare i comportamenti virtuosi dei cittadini e di aumentare in modo significativo la percentuale della raccolta differenziata. Sono state introdotte nel Regolamento diverse agevolazioni sia per le famiglie che per le attività economiche.

#### ANNO 2019

Conferma delle aliquote **IMU** vigenti nell'anno 2018.

Conferma dell'applicazione dell'**Addizionale IRPEF** con il principio di progressività sulla base degli scaglioni di reddito dell'IRPEF. Dal 2019 è stata aumentata la soglia di esenzione dal pagamento dell'Addizionale comunale portandola ad un reddito imponibile non superiore ad € 12.000,00 (limite precedente € 10.000,00).

#### Anno di rivoluzione per il **prelievo sui rifiuti**:

dal 1 gennaio 2019 nel Comune di Rubiera è entrata in vigore su tutto il territorio comunale la TCP – Tariffa corrispettiva puntuale - , prelievo di natura corrispettiva patrimoniale, in sostituzione della TARI, entrata di natura tributaria. In accordo con il soggetto gestore del Servizio Rifiuti IREN AMBIENTE s.p.a. il sistema di tariffazione puntuale introdotto prevede una modalità indiretta di rilevamento del rifiuto indifferenziato attuato attraverso la registrazione del numero dei conferimenti del rifiuto residuo secco. L'introduzione di tale tipologia di entrata consente di avere rilevanti benefici di carattere ambientale in quanto incentiva al massimo la raccolta differenziata, ma anche effettivi vantaggi economici per i cittadini che avranno un comportamento virtuoso nel conferire i propri rifiuti al sistema pubblico di raccolta e anche per le aziende che potranno detrarre l'IVA pagata sulla Tariffa Rifiuti. Sono stati fatti diversi incontri pubblici informativi sul nuovo

sistema di raccolta e tariffazione a cui hanno partecipato numerosi cittadini, e sono stati distribuiti a cura del soggetto gestore ad ogni famiglia e impresa i nuovi contenitori per il rifiuto indifferenziato dotati di microchip e i contenitori per la raccolta dell'umido.

Sono state confermate le diverse agevolazioni già previste in regime TARI e, nel contempo, introdotte nuove riduzioni:

- riduzioni per avvio autonomo al riciclo dalle imprese;
- esenzione dal pagamento della Tariffa per le nuove attività commerciali di vicinato che apriranno nel centro storico del territorio comunale;
- agevolazioni per le utenze non domestiche che producono o distribuiscono beni alimentari e che, a titolo gratuito, cedono eccedenze alimentari ai fini della distribuzione a soggetti bisognosi;
- agevolazioni per le utenze non domestiche che promuovono il doggy-bag nella ristorazione commerciale;
- riduzioni per le case di cura e di riposo e per gli asili nido che producono in via continuativa pannolini pediatrici e/o pannoloni per incontinenza "usa e getta";
- riduzioni a favore di strutture di ricovero per gatti;
- agevolazioni per il compostaggio domestico;
- riduzioni per il conferimento di rifiuti differenziati presso il Centro di raccolta;
- agevolazioni per abitazioni vuote tenute a disposizione o per soggetti che risiedono per più di sei mesi all'anno all'estero;
- riduzioni per nuclei familiari con bambini di età inferiore a 30 mesi che si presume utilizzino pannolini pediatrici "usa e getta" che sono esentati dal pagamento delle vuotature eccedenti il minimo.

**Imposta comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche affissioni:** dopo anni di conferma delle tariffe, dal 2019 si è deliberato l'aumento del 50% delle tariffe base per tutte le superfici superiori al metro quadrato.

**COSAP** - Canone di occupazione spazi ed aree pubbliche: conferma delle tariffe e delle esenzioni/riduzioni vigenti.

## **ANNO 2020**

### **NUOVA IMU**

Dal 1 gennaio 2020 il quadro normativo dei tributi locali è profondamente mutato.

La Legge 27 dicembre 2019, n.160, Legge di Bilancio 2020, ha abrogato a decorrere dall'anno 2020 l'Imposta unica comunale (IUC) di cui all'art.1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n.147, fatta eccezione delle disposizioni relative alla Tassa sui rifiuti (TARI).

Questo comporta l'abrogazione dal 2020 del Tributo sui servizi indivisibili, TASI.

Sostanzialmente ricalca la vecchia disciplina IMU.

Il presupposto dell'imposta è sempre il possesso di immobili, con la precisazione che il possesso dell'abitazione principale o assimilata non costituisce presupposto dell'imposta, salvo che si tratti delle unità abitative ("di lusso") classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 o A/9.

Agevolazioni tributarie e tariffarie.

Queste le più importanti:

- aliquote IMU agevolate per gli immobili locati con contratti concordati e comodati gratuiti;
- aliquote IMU agevolate per negozi e laboratori;
- aliquote agevolate per abitazioni messe a disposizione dell'Agenzia per l'affitto.

La Nuova IMU conferma che è riservato allo Stato il gettito dell'imposta derivante dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota dello 0.76 per cento.

Nel 2020 le aliquote deliberate della nuova IMU sono invariate rispetto a quelle applicate negli anni precedenti, ad eccezione dell'aliquota prevista per fabbricati ad uso produttivo e commerciale appartenenti esclusivamente al gruppo catastale D che sono assoggettati all'aliquota dell'1,06 per cento.

Ai fini dell'**Addizionale comunale IRPEF** nel 2020 si confermano le aliquote e la soglia di esenzione vigenti nel 2019, così come rimangono invariate le tariffe dell'Imposta comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche affissioni.

**Tariffa Rifiuti:** anche il 2020 anno di rilevanti novità normative.

La Legge 27 dicembre 2017, n.205, pur confermando l'impianto normativo del Decreto Ambientale, D.Lgs n.152/2006 e della Legge n.147/2013, ha attribuito ad ARERA – Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente -, diverse funzioni di regolazione e controllo in materia di Rifiuti urbani.

Nello svolgimento delle proprie funzioni ARERA ha emanato il 31 ottobre 2019 due deliberazioni che hanno rilevantissimi riflessi nella predisposizione dei piani finanziari del Servizio Rifiuti:

- ✓ Deliberazione n.443/2019 che ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del Servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021 e, soprattutto, ha approvato il nuovo MTR, Metodo Tariffario del Servizio integrato di gestione dei Rifiuti;
- ✓ Deliberazione n. 444/2019 che detta disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati per il periodo aprile 2020-dicembre 2023.

A livello locale confermate importanti agevolazioni, come ad esempio:

- esenzione dalla Tariffa Rifiuti per i primi 3 anni di attività per i nuovi esercizi commerciali che aprono in centro storico;
- Riduzione della tariffa per l'utenza domestica che conferisce i propri rifiuti riciclabili presso i Centri di Raccolta dotati di appositi strumenti di misurazione;
- Riduzioni per le utenze domestiche che utilizzano presidi sanitari e per le famiglie con bambini di età inferiore ai 30 mesi per i rifiuti costituiti da pannolini pediatrici "usa e getta".

**COSAP** - Canone di occupazione spazi ed aree pubbliche: conferma delle tariffe e delle esenzioni/riduzioni vigenti.

Sono previste agevolazioni COSAP per le attività commerciali, confermate anche con l'entrata in vigore dal 1° gennaio 2021 del Canone Unico Patrimoniale. Per le occupazioni su aree pubbliche ed aree private ad uso pubblico con distese di tavoli, sedie, ombrelloni e panchine dei locali e degli esercizi commerciali quali bar, gelaterie, pizzerie, birrerie e ristoranti, è stata prevista l'esenzione del pagamento del canone di occupazione fino ad una superficie di 50 mq; l'esenzione è stata applicata esclusivamente a coloro che all'interno degli esercizi commerciali non abbiano installato, o toglieranno se presenti le "slot machine". Per le occupazioni su aree pubbliche ed aree private ad uso pubblico di aree commerciali per usi diversi l'esenzione è valida fino ad una superficie di 15 mq.

A febbraio 2020 si diffonde l'epidemia SARS Covid 2019, il governo interviene a più riprese per sostenere i soggetti colpiti dalle limitazioni riconoscendo agevolazioni fiscali sia sul fronte IMU - per gli immobili adibiti a ricettività turistica e allo spettacolo - che lato Tari. Vengono previste deroghe al pagamento della Cosap per ristoratori e ambulanti.

L'Amministrazione Comunale di Rubiera ha attivato tutti gli strumenti a propria disposizione onde limitare i riflessi negativi sull'economia del territorio, nei diversi settori pregiudicati dal periodo di emergenza COVID, mettendo in atto alcuni provvedimenti, ai fini Tariffa Rifiuti e COSAP, ulteriori rispetto a quelli previsti dal Decreto Rilancio statale, con la finalità di alleggerire, in capo



ai titolari delle attività commerciali ed artigianali interessate dai provvedimenti di sospensione dell'attività, la pressione della fiscalità locale direttamente collegata al distanziamento sociale che le attività dovevano far rispettare.

### ***RISCOSSIONE COATTIVA***

Anche la materia degli accertamenti e riscossione coattiva è stata profondamente innovata.

La novità più rilevante riguarda l'introduzione dell'accertamento esecutivo. La fonte normativa è sempre la Legge n.160/2019, si applica alle entrate comunali sia tributarie, sia patrimoniali agli atti emessi a partire dal 1 gennaio 2020, sia emessi dal Comune sia emessi dai soggetti affidatari delle attività di accertamento e riscossione. In particolare, gli avvisi di accertamento, compresi i provvedimenti di irrogazione delle sanzioni, e gli atti di diffida e messa in mora acquistano ora la qualifica di atti esecutivi, nel senso che costituiscono direttamente titolo esecutivo idoneo ad attivare le procedure esecutive e cautelari, mentre in precedenza era necessaria la preventiva emissione dell'Ingiunzione fiscale o dell'iscrizione a ruolo.

Negli ultimi anni in materia di entrate tributarie a causa del perdurare della crisi economica che ha colpito le famiglie e le imprese, diventa sempre più importante non solo l'attività di accertamento, ma anche l'attività di riscossione coattiva delle entrate. Il Comune di Rubiera, per il periodo ottobre 2020- ottobre 2023, rinnovato fino a ottobre 2026, ha aderito alla Convenzione Intercenter, affidando l'attività di accertamento del tributo TARI e l'attività di riscossione coattiva alla società Municipia spa con la quale il Servizio Tributi collabora costantemente sia nell'attività di accertamento che nell'invio delle liste di carico della riscossione coattiva, nel controllo degli atti emessi e nel continuo rapporto con i cittadini per le necessarie informazioni e per le richieste di rateazione sempre più numerose.

### **Anno 2021**

Conferma delle aliquote **IMU** e delle aliquote/soglia di esenzione ai fini **Addizionale IRPEF**.

In merito alla **Tariffa Rifiuti**, alla luce della situazione di difficoltà in cui si trovano le famiglie economicamente più fragili, si è provveduto a modificare con decorrenza 1 gennaio 2021 il Regolamento per la disciplina della Tariffa Rifiuti Corrispettiva, introducendo le seguenti agevolazioni legate al valore ISEE, indicatore ritenuto particolarmente rappresentativo della situazione economica e patrimoniale del nucleo familiare:

- riduzione del 100% della quota variabile della tariffa, a favore dei nuclei familiari aventi un valore ISEE ordinario, pari o inferiore a euro 8.265,00;
- riduzione del 50% della quota variabile della tariffa, a favore dei nuclei familiari aventi un valore ISEE ordinario, superiore a euro 8.265,00 e fino a euro 12.500,00.

In continuità con quanto deliberato per l'anno 2020, anche per il 2021 sono state previste delle agevolazioni sul prelievo Rifiuti a favore delle utenze non domestiche, al fine di attenuare l'impatto finanziario sulle categorie economiche maggiormente penalizzate dalle chiusure obbligatorie o dalle restrizioni nell'esercizio delle rispettive attività a causa del perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, definendo contestualmente i criteri per il calcolo delle riduzioni da assegnare.

Inoltre, per premiare il comportamento virtuoso dei cittadini che conferiscono i rifiuti differenziati presso il Centro di raccolta si è proceduto a deliberare il raddoppio del valore dei punti assegnati per il conferimento in oggetto.

**Canone Unico Patrimoniale Legge 160/2019 art.1 commi 817-847**

Dal 1 gennaio 2021 entra in vigore il Canone Unico Patrimoniale e Canone mercatale, entrata di natura patrimoniale che sostituisce:

- Imposta di Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche affissioni;
- COSAP Canone di occupazione spazi ed aree pubbliche;
- Tariffa Rifiuti giornaliera per le occupazioni temporanee relative ai mercati

Il presupposto del canone è il medesimo delle entrate abrogate:

a) l'occupazione di spazi ed aree pubbliche; b) diffusione di messaggi pubblicitari.

Il canone relativo ai mercati (canone mercatale) è disciplinato in un apposito capo del Regolamento e con apposite tariffe.

In sede di prima applicazione, si stabiliscono delle tariffe che assicurano un gettito stimato in linea con quello conseguito dalle entrate sostituite, ed omogenee rispetto a quelle vigenti nell'anno 2020 per non aumentare l'aggravio a carico degli utenti. Lo stesso dicasi per le esenzioni ed agevolazioni: nel regolamento del nuovo Canone si mantengono tutte quelle presenti nella precedente disciplina.

Per l'anno 2021, in analogia con quanto stabilito per il 2020, sono state deliberate ulteriori riduzioni rispetto a quelle previste dalle norme statali, con la finalità di alleggerire la pressione della fiscalità locale in capo ai titolari delle attività commerciali ed artigianali interessate dai provvedimenti di sospensione dell'attività causa pandemia.

## **Anno 2022**

Conferma aliquote **IMU**.

### **Addizionale IRPEF:**

Entro il 31 marzo 2022 le aliquote dell'addizionale sono state rimodulate in 4 fasce in base ai nuovi scaglioni di reddito approvati dalla Legge di bilancio 2022, garantendo l'invarianza di gettito.

Soglia di esenzione confermata in € 12.000,00.

Sul fronte **TARI** prevista una sola riduzione del 100% della quota variabile della tariffa, a favore di tutti i nuclei familiari aventi un valore ISEE ordinario pari o inferiore a euro 12.500,00. Inoltre, sono state confermate per la prima rata 2022 alcune agevolazioni a favore delle utenze non domestiche legate ancora alle difficoltà causate dal perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid 19.

**Canone unico patrimoniale:** confermate le tariffe vigenti e le agevolazioni previste nel Regolamento di applicazione dell'entrata.

**Recupero Evasione:** si evidenzia che, oltre al ruolo importante svolto in sede di programmazione delle politiche di bilancio, all'attività di recupero evasione Imu e Tari riepilogata nel file più sotto riportato, e alla collaborazione con Agenzia delle Entrate per recupero evasione tributi erariali, sono stati seguiti altri due filoni importanti:

### Attività di compliance nei rapporti con il contribuente:

- Ravvedimento: a seguito dell'intervento normativo del DL 124/2019 che ha permesso l'estensione retroattiva a tutte le annualità non ancora prescritte dei tributi locali non versati, dando la possibilità al contribuente di regolarizzare la propria situazione, applicando una sanzione in misura ridotta da versare unitamente al tributo e agli interessi, a decorrere dal 2022 si è pensato di mettere in campo un nuovo approccio nell'attività di controllo in capo all'ente.

Più precisamente l'attività suddetta è stata svolta in conformità ai principi dello Statuto dei diritti del contribuente e là dove, dai versamenti risultanti in banca dati in possesso dell'Ufficio Tributi sia emerso un "sospetto" di irregolarità, si è invitato il cittadino attraverso una comunicazione, a

mettersi in contatto con l'Ufficio per verificare se sono stati eseguiti correttamente i versamenti dei tributi locali dovuti al Comune in termine di legge, nell'ottica della cosiddetta tax compliance, ossia di indurre il contribuente all'adempimento spontaneo, attraverso le attività di supporto fiscale fornite dall'Ufficio stesso.

Predisposizione piani di rateazione: la predetta attività comporta il monitoraggio delle entrate da accertamento tramite solleciti e predisposizione di piani di rateazione, con costante verifica del rispetto delle scadenze di versamento.

## ANNO 2023

Conferma delle aliquote **IMU**, delle aliquote e soglia di esenzione dell'**Addizionale IRPEF**, e delle tariffe del **Canone Unico Patrimoniale**.

Sul fronte **TARI**, alla luce della perdurante situazione di difficoltà economica di numerose famiglie, è stato previsto un aumento della soglia ISEE per poter accedere alle agevolazioni: riduzione del 100% della quota variabile della tariffa, a favore di tutti i nuclei familiari aventi un valore ISEE ordinario pari o inferiore ad euro 15.000,00.

Recupero Evasione: oltre all'attività ordinaria di accertamento, si è proseguita l'attività di compliance nei confronti dei contribuenti, verificando le posizioni ed invitandoli alla regolarizzazione della loro posizione.

## Periodo 2019-2023

### Tabella Aliquote IMU

Aliquote IMU (per cento)	2019	2020	2021	2022	2023
Aliquota ordinaria	1,06	1,06	1,06	1,06	1,06
Abitazione principale (solo abitazioni "di lusso") detrazione deliberata € 200,00.	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Abitazioni locate con contratto concordato o concesse in comodato gratuito	0,98	0,98	0,98	0,98	0,98
Fabbricati appartenenti alle categorie catastali C/1 e C/3 (negozi e laboratori)	0,98	0,98	0,98	0,98	0,98
Fabbricati ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D	0,98	1,06	1,06	1,06	1,06
Abitazioni messe a disposizione del Comune o dell' "Agenzia per l'affitto"	0,76	0,76	0,76	0,76	0,76
Fabbricati rurali ad uso strumentale	0,1 (TASI)	0,1	0,1	0,1	0,1
"Immobili merce"	0,25 (TASI)	0,25	0,25	esenti	esenti

**Tabella Aliquote Addizionale comunale all'IRPEF***Anni 2019-2020-2021*

<b>Scaglioni di reddito</b>	<b>Aliquote</b>
Fino a 15.000,00 euro	0,45%
Oltre 15.000,00 e fino a 28.000,00 euro	0,50%
Oltre 28.000,00 e fino a 55.000,00 euro	0,78%
Oltre 55.000,00 e fino a 75.000,00 euro	0,79%
Oltre 75.000,00 euro	0,80%
<b>Soglia di esenzione</b>	€ 12.000,00

*Anni 2022-2023*

<b>Scaglioni di reddito</b>	<b>Aliquote</b>
fino a 15.000 Euro	0,45 %
oltre 15.000 e fino a 28.000 Euro	0,50 %
oltre 28.000 e fino a 50.000 Euro	0,78 %
Oltre 50.000,00 Euro	0,80 %
<b>Soglia di esenzione</b>	€ 12.000,00

**Tabella Recupero Evasione**

<b>Importo accertato</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Recupero Evasione IMU	207.728,63	56.181,19	150.000,00	184.000,00	200.448,44
Recupero Evasione TARES/ TARI	116.488,04	31.304,00	75.672,29	57.928,38	61.843,96
Importo Ravvedimenti da compliance IMU	----	----	----	75.950,85	111.857,29
Partecipazione accertamento tributi erariali Numero segnalazioni inviate	49	38	22	15	----

### 3. Attività amministrativa

#### 3.1 Sistema ed esiti controlli interni

Il sistema dei controlli interni, nel quinquennio 2019/2024, è stato effettuato sul solco tracciato nel 2013 dal d.l. n. 174/2012, convertito con legge 7 dicembre 2012, n. 213. In attuazione di tale disposizione è stato approvato il Regolamento dei controlli interni (deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 18 febbraio 2013) così articolato:

- controllo di regolarità amministrativa contabile, finalizzato a garantire la legittimità e regolarità contabile e la correttezza di tutta l'attività amministrativa dell'Ente;
- controllo sugli equilibri finanziari, finalizzato a garantire il controllo degli equilibri finanziari sia della gestione di competenza che della gestione residui, anche ai fini del rispetto degli obiettivi generali di finanza pubblica;
- controllo di gestione, finalizzato a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa e ad ottimizzare, ed eventualmente correggere, il rapporto obiettivi/azioni svolte e costi/risultati;
- controllo strategico per la verifica dell'attuazione degli indirizzi politici;
- valutazione della performance per la valutazione e la premialità del personale;
- controllo sulle società partecipate.

Tale sistema dei controlli, in coerenza con i Piani triennali di prevenzione della corruzione previsti dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 con e con il D.Lgs. 33/2013 - cosiddetto decreto Trasparenza - ha modificato sostanzialmente la disciplina dei controlli in essere. Il legislatore ha introdotto nuovi parametri di verifica improntati alla regolarità e correttezza amministrativa dei provvedimenti, in aggiunta al potenziamento degli strumenti di salvaguardia degli equilibri economico-finanziari. Le modifiche interessano, in particolar modo, per il Comune di Rubiera, il controllo di regolarità amministrativa e contabile successivo, svolto dal Segretario comunale e il controllo sugli equilibri finanziari svolto dal Responsabile del Servizio finanziario, con la vigilanza dell'organo di revisione, con il coinvolgimento degli organi di governo, del Segretario comunale e dei Responsabili secondo le rispettive competenze.

#### **Il controllo di regolarità amministrativa e contabile**

Il controllo di regolarità amministrativa e contabile si svolge sia nella fase preventiva di formazione dell'atto sia nella fase successiva degli atti già efficaci.

Il controllo preventivo sulle proposte di deliberazione da sottoporre alla Giunta e al Consiglio comunale si esplica mediante i pareri espressi dai Responsabili/Dirigenti previsti dall'articolo 49 del TUEL. Per quanto riguarda invece le determinazioni e ogni altro atto amministrativo, il Dirigente/Responsabile esercita il controllo di regolarità amministrativa attraverso la sottoscrizione stessa del provvedimento. Nelle determinazioni che comportano impegno di spesa o altri aspetti finanziari, il Responsabile del servizio finanziario esercita il controllo di regolarità contabile attraverso l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria. Il controllo successivo di regolarità amministrativa è organizzato, svolto e diretto dal Segretario comunale, coadiuvato, ove necessario, dal personale del Settore affari generali e istituzionali o da altro personale espressamente individuato.

Sono soggetti a controllo successivo in particolare gli atti di impegno di spesa, i contratti stipulati per scrittura privata e i provvedimenti amministrativi di concessione e autorizzazione (PdC e SCIA). Gli atti vengono estratti con sorteggio, con sistema automatizzato, e le risultanze dei controlli vengono sintetizzate in specifici report annuali, agli atti, indirizzati al Presidente del Consiglio, alla Giunta, ai Dirigenti/Responsabili, al Revisore del conto e al Nucleo di valutazione.

Il Segretario comunale svolge il controllo con cadenza semestrale e può sempre disporre ulteriori controlli nel corso dell'esercizio, qualora ne ravvisi la necessità. La relazione può contenere suggerimenti e proposte operative finalizzate a migliorare la qualità degli atti prodotti dall'Ente, proponendo anche modifiche regolamentari, procedurali o di prassi.

Nel caso di riscontrate irregolarità il Segretario provvede a impartire direttive, opportunamente motivate, cui devono conformarsi i Responsabili. .

Gli esiti degli atti sottoposti a controllo sono annualmente rendicontati nel Ptpct, dal 2023 sezione 2.3 del PIAO.

### **Il controllo sugli equilibri finanziari**

Il controllo sugli equilibri finanziari è effettuato dal Responsabile del Servizio finanziario, supportato dall'Organo di revisione, con il coinvolgimento attivo degli Organi di governo, del Segretario comunale e dei Responsabili secondo le rispettive responsabilità. Il mantenimento degli equilibri finanziari è garantito dal Responsabile del servizio finanziario, sia in fase di approvazione dei documenti di programmazione, sia durante tutta la gestione.

L'Organo di revisione ha proceduto puntualmente alla verifica degli atti contabili dell'ente, nell'ambito delle attribuzioni stabilite dall'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 e delle successive attribuzioni in materia di controllo della spesa e di redazione dei questionari sui Bilanci di Previsione e sui rendiconti di Gestione, per il successivo inoltra alla Sezione Regionale di controllo della Corte di Conti, nulla rilevando in merito. I controlli effettuati, nel quinquennio di riferimento, in un'ottica sostanziale, non hanno rilevato irregolarità o inadempienze, ma le valutazioni sono state senz'altro positive, sia pure accompagnati da suggerimenti ai Responsabili dei servizi per continuare nell'azione di miglioramento, già intrapresa, della qualità degli atti.

#### **3.1.1 Il controllo di gestione**

Il controllo di gestione opera attraverso la raccolta di dati, reporting e rendiconti specifici di settore, integranti tra loro in forma sintetica. Le funzioni di tale controllo sono affidate al Servizio finanziario che opera in raccordo con i dirigenti/responsabili dei vari servizi. L'attività di reporting si svolge principalmente in occasione di due momenti: un rapporto infrannuale da presentarsi entro il mese di luglio, in concomitanza della ricognizione dei programmi e della salvaguardia degli equilibri di bilancio e un rapporto finale sulla gestione con le risultanze del rendiconto della gestione e con la relazione della Performance.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 13 del 21 marzo 2022 la funzione relativa al Controllo di gestione è stata trasferita all'Unione Tresinaro Secchia, con decorrenza 1 aprile 2022.

Con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 21 del 5/04/2022 ad oggetto: "*Istituzione servizio di controllo di gestione associato. Approvazione della dotazione di personale e modifica della struttura organizzativa*" è stato istituito il **Servizio Controllo di gestione associato**, è stata approvata la struttura organizzativa ed è stata definita l'assegnazione del personale dedicato.

Con deliberazione della Giunta Unione n. 32 del 24/05/2022 ad oggetto: "*Atto di indirizzo per l'attuazione del servizio di controllo di gestione associato tra i comuni dell'Unione Tresinaro Secchia*" è stato previsto un Piano dettagliato di attività e la definizione di una metodologia e degli strumenti di lavoro finalizzati alla:

- unificazione del Piano esecutivo di gestione con il Piano dettagliato degli obiettivi ed il Piano performance (confluiti nella sezione 2.2 Performance del P.I.A.O.);
- definizione di una proposta di raccordo dei documenti di programmazione con il Sistema di misurazione e valutazione della performance.

In esecuzione di tale programmazione è stato rivisto il sistema di Misurazione e valutazione della performance dell'Unione e dei Comuni ad essa aderenti, approvato dalla Giunta Unione n. 14 del 7 marzo 2023, con applicazione a tutto il personale dipendente dei Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano, Rubiera, Scandiano, Viano e Unione Tresinaro Secchia a decorrere dalle valutazioni della performance del 2023.

Già dal 2023 il Comune di Rubiera e altri Enti appartenenti all'Unione hanno proceduto al raccordo di alcuni documenti di programmazione con il nuovo Sistema di misurazione e valutazione della performance (DUP, PIAO, Relazione performance) utilizzando a tal fine la piattaforma informatica Strategic PA.

## Rendicontazione obiettivi di mandato

La rendicontazione dell'attività svolta nel periodo 2019/2024 viene presentata in relazione agli indirizzi strategici indicati dall'Amministrazione Comunale nelle linee programmatiche di mandato approvato con deliberazione consiliare n. 42 del 30 luglio 2019:

- 1) Diritto alla serenità
- 2) Diritto alla sicurezza
- 3) Diritto a crescere
- 4) Diritto al lavoro
- 5) Diritto al futuro
- 6) Tangenziale subito

### 1. Diritto alla serenità

#### 1.1 Una nuova casa protetta “aperta”

Il mutato quadro urbanistico in vista della redazione del PUG ha suggerito all'Amministrazione di rinviare la localizzazione della nuova struttura all'interno della pianificazione generale. L'epidemia di Covid-19 ha poi mutato le concezioni e gli spazi necessari alle strutture residenziali. Contemporaneamente, si è raggiunto l'obiettivo dell'istituzione di una graduatoria unica delle strutture residenziali per anziani, connessa alla realizzazione della nuova struttura di rango distrettuale nel comune limitrofo di Casalgrande, con 30 nuovi posti convenzionati che sono stati largamente popolati, anche da Rubieresi.

Con le opportunità offerte dal PNRR l'Amministrazione, di concerto con l'Unione, ha dato il via invece alla realizzazione di una struttura di cohousing in via Vittorio Emanuele, a Rubiera, al posto dell'ex CUP. Nel mese di febbraio 2024 il Consiglio comunale ha approvato il Regolamento per la disciplina delle Case famiglie per anziani e disabili adulti che accolgono ospiti, soli o in coppia, in condizioni di ridotta autonomia per i quali è richiesto un livello di bassa intensità assistenziale. Non esistono attualmente strutture di questo tipo sul nostro territorio.

#### 1.2 Nuovi servizi domiciliari per anziani, disabili e soggetti fragili

Il servizio viene garantito a chi ne fa richiesta e secondo le necessità dal lunedì alla domenica ed è in grado di operare nell'arco di 12 ore giornaliere. Gli interventi sono effettuati in relazione ai bisogni delle persone e del nucleo familiare e di quanto previsto dal Pai (piano assistenziale individuale). Al 31/12/2023 le persone in carico al servizio domiciliare erano n. 62 rispetto a n. 40 assistite a fine 2019. Le ore annue del SAD anziani sono passate da n. 5.271,75 nel 2021 a n. 5.533,25 nel 2022 a n. 6.235,75 del 2023.

Nella rete distrettuale dei servizi rivolti alla popolazione non autosufficiente assistita a domicilio un nuovo servizio è stato istituito nel 2022: lo sportello Badabè che, oltre che ad accogliere le domande, si occupa di conoscere la persona che intende lavorare come assistente familiare e di capire quali sono i bisogni della famiglia che necessita di questo tipo di assistenza: lo scopo è quello di conciliare le due esigenze nell'interesse della persona anziana da accudire. Nel momento dell'assunzione gli operatori dello sportello aiutano e indirizzano per le pratiche amministrative.

A partire dall'epidemia da Covid-19, diverse realtà del volontariato si sono attivate per la consegna a domicilio di spesa, pasti, farmaci, servizi che in molti casi si sono consolidati anche post-pandemia. I cambiamenti tecnologici legati a quella fase hanno poi portato allo sviluppo di una serie di nuove strategie per dare risposta ai bisogni dei fragili.

La collaborazione con il volontariato, in questo sforzo di prevenire l'istituzionalizzazione sostenendo le persone a domicilio, è stata sancita attraverso la firma di un Protocollo di intesa con Emmaus, Associazione volontariato domiciliare Reggio Emilia.

Anche altre Associazioni presenti sul territorio (Auser, Croce Rossa, Caritas) hanno collaborato con il servizio sociale garantendo il trasporto per visite mediche e altre necessità, piccoli aiuti nelle attività quotidiane, compagnia alle persone sole.

### **1.3 Nuovi Servizi Sociali**

#### Nuova sede Polo sociale

La sede del nuovo Polo sociale è in corso di realizzazione presso la Torre dell’Orologio. Il recupero di questo edificio storico di grande pregio e simbolo di Rubiera – ha stimolato un pensiero nuovo: se è vero che la vicinanza tra servizi sociali e sanitari è un elemento importante, valorizzato e sistematizzato dalla Regione Emilia Romagna, anche la collocazione del Polo sociale in pieno centro storico, di fronte alla sede comunale, in un luogo raggiungibile a piedi da tutti punti nevralgici del paese, è apparsa come una scelta strategica e di buon senso. L’Unione Tresinaro Secchia - a cui la funzione di progettazione e gestione dei servizi sociali è stata conferita dal 2016 - ha partecipato all’investimento destinando una quota di risorse pari a € 205.000,00. Attualmente i lavori sono in corso di realizzazione si stima la fine dei lavori entro Ottobre 2024, con il trasferimento entro il mese di Novembre 2024.

L’integrazione sociosanitaria sarà poi garantita dall’attivazione di uno sportello congiunto, come da programmazione distrettuale, presso la Casa della Salute – da un lato – e dall’altro dalla presenza presso la sede della Torre dell’Orologio di un ambulatorio medico per ospitare eventuali specialisti per interventi in equipe, garantendo l’opportuna privacy.

Per quanto riguarda la realizzazione della rete di solidarietà con il Terzo settore queste le Convenzioni sottoscritte con le varie realtà del territorio:

Caritas: Protocollo per la gestione della Casa di accoglienza di Via Trento, Orto di Lucilla;

Nefesh: affidamento gestione servizio abitativo Via Spallanzani;

Pangea: affidamento servizi doposcuola, educativa domiciliare, appartamenti mamma/bimbo Orto di Lucilla;

Auser: collaborazione per trasporti, Orto di Lucilla, progetti per anziani

Emmaus: collaborazione su attività animazione CRA, trasporti e compagnia disabili, Orto di Lucilla

Croce Rossa Italiana: progetto emergenza abitativa, consegna pacchi alimentari durante il Covid, trasporti.

### **1.4 Salute!**

La pandemia da Covid-19 ha confermato la straordinaria validità della Casa della Salute come luogo unico di riferimento per i servizi sanitari pubblici, grazie al quale è stato possibile elaborare ambulatori specializzati e servizi altrimenti irrealizzabili, nella fase dell’emergenza. Sempre in quella fase, la collaborazione con il volontariato ha consolidato prassi ed energie a favore dell’intera popolazione. Tutti i processi di digitalizzazione ed unificazione hanno conosciuto balzi in avanti inimmaginabili cinque anni fa. Oggi la maggior parte dei contatti con i MMG (Medici di medicina generale) avviene tramite app ed in remoto. Il FSE (fascicolo sanitario elettronico) ha avuto una diffusione sostanzialmente capillare. Ad emergenza terminata, le norme nazionali sono mutate segnando il passaggio da “Casa della Salute” a “Casa della Comunità”, con un diverso modello partecipativo. Nell’ambito della riforma dell’emergenza urgenza della Regione Emilia-Romagna, Rubiera, che opera con un organico completo, ha mantenuto un presidio medico h24 grazie al fatto di essere punto di partenza per le visite domiciliari dell’intero distretto. Si segnala la grande crescita dei servizi e dei risultati della Farmacia Comunale, con i suoi orari particolarmente flessibili e l’apertura ogni domenica mattina.

### **1.5 Disabilità**

E’ proseguito ed aumentato negli anni il sostegno educativo in supporto dei bambini e ragazzi con disabilità, sia nell’infanzia che nella scuola dell’obbligo (dalle primarie alla scuola secondaria di II grado), per una spesa che annualmente si aggira intorno a 590.000,00 euro.



Il supporto educativo viene riconosciuto anche all'interno dei servizi extrascolastici di mensa e doposcuola e nel periodo estivo, sia all'interno dei centri estivi 6-15 anni (attraverso il Servizio Sociale Unificato dell'Unione Tresinaro Secchia) che nel servizio di tempo estivo per i bambini in età (con risorse del bilancio comunale).

Viene garantito il servizio di trasporto disabili per le scuole secondarie di II grado di Reggio Emilia. Sono previste agevolazioni tariffarie per bambini con disabilità, frequentanti il nido e la scuola dell'infanzia, che necessitano di frequenza ridotta per partecipazione ad attività o terapie connesse alla situazione di disabilità.

E' stato notevolmente potenziato il servizio di educativa volto a promuovere forme di inserimento e partecipazione sociale alle opportunità di tempo libero estivo per persone di minore età e neomaggiorenni che presentino condizioni oggettive di disabilità grave/gravissima; in particolare è stata favorita e snellita la possibilità di accedere ai centri estivi territoriali aumentando di oltre tre volte le ore degli educatori che affiancano i ragazzi durante la permanenza presso il servizio estivo. Per accompagnare l'inserimento del mondo del lavoro l'area disabili del Servizio sociale unificato dell'Unione Tresinaro Secchia ha attivato inserimenti all'interno di laboratori socio occupazionali e ha sensibilizzato gli operatori economici del territorio al fine di ottenere la disponibilità degli stessi a avviare tirocini rivolti a ragazzi e adulti disabili.

Viene garantita la concessione in uso di sale e spazi comunali (Skizzo, sala Gulliver, ecc...) ad AUSL, Servizio Sociale Unificato e privati per attività sanitarie, sociali o ricreative in favore dei disabili.

Continua ad essere riconosciuto il contributo ad utenti con certificazioni DSA e BES interessati ad interventi di supporto extrascolastico ed assistenza pomeridiana, destinato alle famiglie con Isee fino a € 18.000; il contributo va da un massimo di € 500 ad un minimo di € 200 ad anno scolastico. Infine, a partire da gennaio 2023, è stata riconosciuta una premialità per le società sportive e le associazioni che organizzano attività sportive rivolte ai disabili, attraverso la gratuità di n. 4 ore di utilizzo mensile delle palestre.

In relazione agli interventi per l'abbattimento delle barriere architettoniche negli edifici è stato eseguito un importante intervento alla scuola E. Fermi dove è stato completamente rifatto il piazzale di ingresso alla scuola ed alla rampa con una nuova pavimentazione eliminando la vecchia pavimentazione in opus incertum di porfido non idonea ai diversamente abili. Installati nuovi giochi "inclusivi" al Parco di via Paduli.

## **1.6 Lotta alla povertà!**

Sono stati effettuati numerosi interventi tesi a sostenere le famiglie in difficoltà economiche: mensilmente la Commissione assistenza del Polo di Rubiera, previa acquisizione dell'ISEE e dopo aver svolto un'approfondita istruttoria sulla situazione economica dell'intero nucleo familiare, assegna numerosi contributi economici per pagare fatture relative ad utenze, affitti arretrati, spese mediche, rette insolute. Particolarmente rilevante è stato l'intervento economico a sostegno del pagamento dei canoni di locazione – in un momento storico in cui gli sfratti sono numerosi e risulta molto difficile reperire nuove risorse abitative – e gli aiuti erogati per permettere a molti cittadini di saldare le bollette di luce e gas in forte aumento a causa della crisi energetica.

### Covid

Durante l'emergenza il servizio ha lavorato molto sul fronte della distribuzione dei buoni alimentari a cui sono state destinate ingenti risorse in particolare: € 157.573,08 assegnati dalla Protezione civile, € 39.015,00 donati dai cittadini, € 20.000,00 del bilancio comunale.

### Rifugiati ucraini

A seguito dell'inizio del conflitto russo-ucraino è stata attivata una raccolta fondi destinata ad arredare un appartamento per la prima accoglienza dei rifugiati di guerra.

I fondi sono stati utilizzati anche per pagare la retta dei servizi educativi e del centro estivo a bambini la cui famiglia ha deciso di risiedere stabilmente nel Comune di Rubiera.

### Emergenza freddo

Fino al 2022 è stato messo a disposizione un appartamento in Via De Gasperi 1, nell'ambito di un progetto condiviso con le Forze dell'ordine e con la CRI di Rubiera per accogliere persone senza fissa dimora nel periodo compreso tra novembre e marzo; dal 2023 è stato attivato un servizio di Pronto soccorso sociale (PRIS) raggiungibile h24, che accompagna chi vive per strada e desidera un tetto.

#### Portierato sociale e educativa domiciliare

Nel periodo post pandemia, anche al fine di contrastare fenomeni di isolamento e ritiro sociale, è stato attivato un servizio di educativa domiciliare rivolto ai neo maggiorenni e agli adulti fragili.

In via Mazzini è partito un servizio educativo per vigilare sul rispetto delle regole condominiali e per favorire la tranquilla convivenza dei nuclei li residenti; i risultati ottenuti inducono o a estendere questa proposta ad altri contesti difficili.

#### Progetto Intrecci

Al fine di contrastare la povertà relazionale è nato il Progetto Intrecci che sperimenta strategie efficaci di aggancio e sostegno dei nuovi bisogni. Sono coinvolte famiglie con buone competenze culturali ed affettive, ma difficoltà di tipo economico, abitativo, o lavorativo e famiglie con difficoltà di tipo relazionale/educativo o assistenziale/organizzativo, ma adeguate risorse economiche.

L'ipotesi di fondo è che ognuno è contemporaneamente portatore di fragilità e di risorse personali e può utilmente mettersi a disposizione di altri per essere valorizzato e riconosciuto. A partire da questa ipotesi sono state implementate sul territorio forme di mutualità e di "economie circolari" fra soggetti sociali e si è sperimentato prassi di lavoro che sviluppano la capacità di vedere anche i soggetti vulnerabili come risorsa da ingaggiare per attività e progetti sul territorio. Questo meccanismo è fortemente generativo.

Esempi di questo approccio progettuale sono: l'attivazione di forme di baratto amministrativo, forme di co-housing, affidi leggeri anche fra adulti, volontariato legato a nuove forme di sostegno economico (prima con il SIA e RES e dopo con il Reddito di cittadinanza), attivazione di tirocini su progetti a rilevanza sociale.

## **2. Diritto alla sicurezza**

### **2.1 Sicurezza tecnologica**

Prosegue l'implementazione del sistema di videosorveglianza che è stato esteso ad ulteriori zone del territorio, con interventi mirati alla riduzione degli episodi vandalici e di microcriminalità con particolare attenzione agli edifici scolastici, parchi pubblici e area della stazione FS. Al 31.12.2023 sono 46 (37 di contesto e 9 di lettura targhe) le telecamere attive su tutto il territorio, ma sono state progettate e sono in programmazione nuove installazioni nel corso del 2024.

Con un azione di coordinamento con gli investimenti del Comune nella zona della Stazione FS è stato ottenuto da RFI un importante investimento per la sicurezza della stazione con installazione di 17 telecamere che di fatto sorvegliano tutti i binari e gli ingressi ed i piazzali di competenza della stessa RFI. Dalla stessa RFI si è ottenuta la possibilità di inserire la visualizzazione delle stesse all'interno del circuito delle forze di Polizia Locale e CC che monitorano gli altri impianti. Inoltre l'ente ha finanziato ed appaltato nel 2023 ed in corso di realizzazione un intervento di potenziamento della rete di videosorveglianza per un investimento di 40.000,00 euro, che oltre ad avere le risorse per incamerare il sistema di RFI prevede 5 telecamere: 3 di contesto e 2 di riferimento obiettivo proprio nella zona della stazione nelle aree esterne di accesso alla stessa e nel parcheggio, così da chiudere completamente tutta la visuale possibile fino a via Matteotti; un intervento importante di potenziamento del sistema di video sorveglianza del parco Don Andreoli con installazione di ulteriori 5 telecamere anche in relazione alla realizzazione della nuova arena e degli interventi di manutenzione ed implementazione dell'illuminazione dello stesso, tutti tesi a migliorarne oltre che decoro anche la sicurezza. Ed infine un nuovo impianto nella zona sportiva di via Aldo Moro, soprattutto in relazione alle nuove strutture realizzate campo in sintetico e spogliatoi.

Pertanto le telecamere attive alla fine degli interventi previsti per giugno 2024 aumenteranno di 32.

## **2.2 Polizia Municipale**

Sul fronte dell'organico del Corpo di Polizia Locale dell'Unione Tresinaro Secchia c'è stato un rilevante impegno da parte della amministrazione, attraverso l'emanazione di bandi di mobilità per reintegrare il personale in turn-over Sul versante del potenziamento dell'organico del Corpo, nel piano triennale del fabbisogno del personale sono state previste assunzioni di operatori di polizia locale pari a n. 4 per l'anno 2024, n. 2 unità per l'anno 2025 e n. 1 unità per il 2026, assunzioni che si realizzeranno mediante adesione al concorso regionale per il quale l'Ente ha già aderito a mezzo specifica convenzione.

In seguito a riorganizzazione del Corpo lo stesso ha visto al suo interno una riarticolazione in Unità Operative le quali sono state investite di specifiche specializzazioni che ha garantito una migliore presenza sul territorio con personale assegnato al Presidio stesso svolgendo in modo capillare servizi alle scuole, servizi anagrafici, controlli in aree mercatali e controlli del centro abitato e frazioni risultando maggiormente vicino alle esigenze della cittadinanza.

Altre specializzazioni fra le quali di Pronto Intervento e Motocilicisti che hanno premesso, nel primo caso, interventi di prevenzione ed accertamento di violazioni a norme prudenziali dettate in materia di circolazione stradale e nel secondo caso con personale motomontato che ha garantito maggiori controlli e presenza in zone che di norma non vengono raggiunte con personale delle forze dell'ordine munito di autovettura, fra le quali centri abitati delle frazioni, piste ciclabili, aree verdi e periferia.

E' stato potenziato il sistema di videosorveglianza ed in particolare il sistema meglio noto come OCR (optical recording characteristics) ovvero a lettura targhe. Ciò ha consentito di dotare gli equipaggi di polizia locale in servizio territoriale di Tablet con applicazione dedicata attraverso il quale in collegamento con la telecamera di tipo OCR, è stato possibile effettuare controlli al transito dei veicoli, circa il possesso di revisione, di copertura assicurativa, ed in caso di inserimento del veicolo in black list, effettuare specifiche verifiche sugli stessi di particolare interesse investigativo.

In data 18.03.2019 è stato sottoscritto in Prefettura specifico Accordo fra i Comuni facenti parte dell'Unione Tresinaro Secchia (Rubiera compreso), il Comando Provinciale dell'Arma dei Carabinieri e la Questura di Reggio Emilia per la gestione integrata dei sistemi di videosorveglianza e collegamento al Sistema Centralizzato Nazionale Targhe e Transiti, volto a tutelare la sicurezza urbana, come previsto dall'Articolo 6 della legge 125/2008 e come definita dal Decreto del Ministero dell'Interno del 5 agosto 2008, nonché favorire la sicurezza integrata di cui al decreto legge n.14/2017 convertito dalla legge n. 48/2017 "Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città".

Quanto sopra ha consentito il collegamento del nostro sistema di video sorveglianza sia di contesto sia di lettura targhe con le Stazioni dei Carabinieri presenti sul territorio in linea con l'attivazione dettata dalle su richiamate norme, di un sistema integrato di sicurezza urbana.

Oltre a quanto su esposto con delibera di Giunta dell'Unione n. 27 del 19.04.2022 l'Ente, al fine di potenziare il sistema di sicurezza integrato dettato dalle norme su riferite, ha aderito al progetto cui si è fatto capofila la Provincia di Reggio Emilia di Interfacciamento al sistema Centralizzato Nazionale Targhe e Transiti e di Interconnessione territoriale delle Polizie Locali della Provincia di Reggio Emilia attraverso il quale i dati raccolti in tal modo andranno a costituire una rilevante fonte informativa utile a garantire una maggiore sicurezza dei cittadini e un più efficace controllo del territorio da parte delle forze di polizia sia locale che nazionale;

Prosegue l'attività dei servizi "programmati" (controllo soste, controllo commercio, controlli davanti alle scuole) che costituiscono l'attività quotidiana ordinaria svolta sul territorio dalla Polizia Locale.

Per quanto riguarda il potenziamento delle Forze dell'Ordine sul territorio per la repressione dei furti in abitazione, rapine e di altri reati che generano allarme sociale nella popolazione, fermo

restando la specifica competenza in capo alle Forze dell'Ordine, nei limiti delle attribuzioni della Polizia Locale sono stati svolti servizi c.d. ad "Alta Visibilità" ovvero in periodo autunnale ed invernale in determinati giorni e fasce orarie, in cui sono risultati essere stati effettuati furti in abitazioni, equipaggi di Polizia Locale hanno assicurato la presenza in particolare in quartieri e zone periferiche con dispositivi di illuminazione, luci blu atti ad evidenziare la presenza di Polizia Locale e prevenire eventuali possibili reati predatori.

### **2.3 Sicurezza di Comunità**

E' proseguito il Protocollo d'Intesa con l'associazione Nazionale Carabinieri ANC per attività di osservazione sul territorio del Comune di Rubiera e per la presenza alle manifestazioni ed eventi.

Il parco Don Andreoli oggetto di atti vandalici e di aggregazioni di giovani serali e notturne è stato oggetto di un importante investimento di manutenzione straordinaria allo scopo di liberare la visuale libera da piante infestanti ed aumentarne notevolmente l'illuminazione con il potenziamento della pubblica illuminazione con l'istallazione di un palo di circa 10m di altezza con tre fari a led oltre all'implementazione dei pali bassi nelle zone che risultavano maggiormente in ombra. Inoltre sono stati effettuati interventi di abbattimenti controllati e potature sempre allo scopo di mantenere il verde ma di aumentare la percezione dello spazio ampio, ed è stata completamente ripensata la zona della vecchia fontana realizzando un'arena per piccoli spettacoli e un piccolo palco allo scopo di far vivere maggiormente alla cittadinanza una zona di verde centrale alla città anche nelle ore serali e festivi. E in atto la progettazione e l'acquisto di un chiosco da posizionarsi nell'area verde di fronte ai giochi dei bimbi in prossimità del viale centrale, sempre allo scopo di aumentare la fruibilità del parco. In merito a Ponte luna è stato rimosso il vecchio gazebo e sostituito con un nuovo gazebo in legno lamellare ed è in atto la progettazione e realizzazione di una zona esercizi per terza età con cyclobike, sbarre ed altre attrezzature proprio nell'area antistante Ponte luna, allo scopo di offrire un punto di esercitazione per persone della terza età in una zona sportiva.

### **2.4 Lotta alla mafia**

Prosegue l'attività svolta dal Comune con il potenziamento dei controlli sugli atti amministrativi, in particolare sui controlli antimafia nei settori dell'edilizia privata e in materia urbanistica, come previsto dalle modifiche ai più recenti Protocolli. Nel corso degli anni l'esperienza dei Protocolli di legalità adottati dalle Prefetture in sinergia con altri Enti del territorio ha affermato e consolidato l'utilità ed incisività di tali strumenti pattizi quale mezzo in grado di innalzare il livello di efficacia dell'attività di prevenzione generale amministrativa a fini antimafia, implementando, in via convenzionale, ulteriori e più ampie forme di verifica, monitoraggio e controllo volte a contrastare il pericolo di infiltrazioni criminali.

Per tali finalità nel corso di questo mandato sono stati firmati i seguenti Addendum:

1) **Addendum ai protocolli di legalità** per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dell'edilizia privata e dell'urbanistica sottoscritto il 20 dicembre 2021

2) Addendum ai Protocolli di intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore delle concessioni e degli appalti pubblici sottoscritto il 28 marzo 2023.

Il Comune, fin dal 2018 si è dotato di un servizio di whistleblowing interno all'Amministrazione per le segnalazioni, in forma anonima, di eventuali condotte non conformi alla buona amministrazione che, per effetto del d.lgs. 24/2023, si estende anche al settore privato, ai lavoratori autonomi, ai consulenti, collaboratori, volontari e tirocinanti che prestano alla propria attività a favore della pubblica amministrazione.

Continua altresì l'attività di sensibilizzazione culturale con la partecipazione ai seguenti progetti:

1) **Noicontrolemafie**, rassegna giunta nel 2024 alla 14° edizione, che coinvolge le istituzioni, ma soprattutto le scuole, privilegiando i momenti formativi con studenti e docenti con la consapevolezza che la cultura alla legalità sia la migliore arma per contrastare il dilagare del fenomeno della criminalità organizzata.

- 2) **Progetto “Legalità, scrittura, radio e teatro: viaggio dentro la storia di luoghi e persone”.** Anno 2020. Progetto cofinanziato dalla Regione Emilia Romagna che apre “cantieri di cittadinanza” capaci di trasferire il contrasto alle mafie, da una dimensione “specialistica”, delegata alle forze dell’ordine e alla magistratura, ad una dimensione del vivere quotidiano che si alimenta della consapevole vigilanza e della messa in pratica di comportamenti rispettosi delle regole.
- 3) **“La legalità democratica come strada maestra”.** Anno 2021 Percorso di educazione civica con docenti, studenti e cittadinanza; Anno 2021
- 4) **“VII° Comandamento. Chi ci ruba il futuro? Violenza criminale e diritti da difendere”** Anno 2022
- 5) **Legalità, etica & giustizia. Principi, valori e comportamenti come fondamenti di democrazia”** Anno 2023

### **3. Diritto a crescere**

#### **3.1 La scuola è aperta a tutti**

La denatalità degli ultimi anni ha influenzato la riorganizzazione dei servizi educativi, soprattutto del nido d’infanzia.

Attraverso l’adesione alla misura regionale “Al nido con la regione” è stato garantito l’abbattimento delle rette del nido per le famiglie con Isee fino a 26.000 euro, di cui beneficiano annualmente circa 70 famiglie.

Proseguita l’erogazione del Bonus 0-6, un contributo una tantum annuale per le famiglie frequentanti le scuole dell’infanzia comunali, statali e privata paritaria Figlie di Gesù, oltre alle famiglie iscritte al nido aventi Isee superiore a € 26.000 (che non beneficiano della riduzione Al nido con la regione).

Per difendere la presenza della scuola d’infanzia statale a Fontana e della scuola primaria a San Faustino, a rischio di chiusura a causa del calo delle nascite, sono state previste diverse misure per incentivare le iscrizioni delle famiglie.

Nella scuola primaria di San Faustino sono garantiti i servizi di pre e post scuola e di mensa. Il doposcuola è possibile con trasporto, senza alcun costo per le famiglie, in una delle sedi del centro ove è previsto tale servizio.

Da tre anni è stata istituita la gratuità del trasporto per le famiglie residenti nel territorio comunale di Rubiera (ad esclusione delle frazioni), che si iscrivono alla classe prima presso la scuola Marconi, garantendo loro tale agevolazione fino al termine del ciclo scolastico. (si veda anche il punto 5.11)

Negli anni 2019, 2020,2021 è stato emanato un bando per l’erogazione di contributi alle famiglie per l’iscrizione a corsi di musica, per favorire la formazione musicale delle fasce più giovani della popolazione.

Sono inoltre stati assegnati contributi alle famiglie per favorire l’iscrizione e sostenere la pratica dell’attività sportiva da parte dei giovani.

#### **3.2 Diventare grandi**

E’ proseguita la disponibilità di sale studio presso la Biblioteca e della Sala Studio presso la Corte Ospitale, che è stata intitolata a Giulio Regeni. La collocazione all’interno del complesso monumentale consente una continua interazione dei ragazzi con le compagnie teatrali in residenza.

E’ stata aumentata la sicurezza dei bambini dei due grandi plessi scolastici delle scuole primarie del centro e San Faustino con la progettazione e creazione di una “Zona Scolastica” esterna che ha consentito e consentirà ai bambini e genitori di avere un’area esterna costantemente in sicurezza al di fuori delle aree di competenza dell’istituto comprensivo, e che non impattino con la circolazione dei veicoli stradali, oltre a creare delle zone di attesa scuolabus sicure. Intervento già realizzato nel 2023 per la scuola De Amicis, in sperimentazione e realizzato entro il 30 Aprile 2024 per la scuola di San Faustino.

La Regione Emilia Romagna prevede l'attribuzione di borse di studio la cui assegnazione avviene attraverso bandi gestiti dalla Provincia.

E' stato garantito il diritto allo studio attraverso la gestione e l'informatizzazione delle procedure che consentono di fornire gratuitamente i libri di testo per le scuole primarie (cedole librarie) e riconoscere un contributo per l'acquisto dei libri di testo per le scuole secondarie di I e II grado alle famiglie con Isee definito dalla normativa regionale.

### **3.3 Giovani rubieresi**

Nel quinquennio di riferimento si è attivata una progettazione partecipata con un gruppo di giovani per raccogliere idee e suggerimenti per la riqualificazione della Torre dell'Orologio, all'interno della quale, a piano terra, è previsto uno spazio dedicato alle attività giovanili.

Sono proseguiti gli incontri del Tavolo Giovani che riunisce i rappresentanti delle diverse associazioni locali e agenzie del territorio, per costruire progettualità in favore dei giovani attraverso un lavoro di rete.

I lavori di realizzazione dello spazio giovani situato al piano terra della Torre dell'orologio, sono in fase di realizzazione come quelli di tutto l'edificio, e si stima l'apertura dello stesso entro il mese di settembre 2024. All'interno dei lavori di manutenzione straordinaria del parco Don Andreoli è stata realizzata una zona centrale trasformando la vecchia fontana in un'arena spettacoli proprio allo scopo di potenziare le opportunità di aggregazione in centro tra il centro giovani presente già al parco, il nuovo punto di aggregazione della Torre e il parco stesso che offre ora interessanti spunti per iniziative che coinvolgano fasce sempre più ampie della popolazione giovane.

#### **3.3.1 Disagio giovanile**

Nel corso di questi anni sono stati organizzati, in spazi comunali, momenti formativi per i genitori, anche in collaborazione con l'APS Comitato Genitori Rubiera, su diverse tematiche quali le dipendenze tecnologiche dei ragazzi, il ruolo genitoriale.

E' proseguito il progetto di tutoraggio educativo, rivolto agli adolescenti frequentanti le scuole secondarie di primo e di secondo grado che necessitano di un supporto didattico e relazionale per superare le difficoltà scolastiche e prevenire il fenomeno della dispersione scolastica.

Nel 2023 e 2024 sono stati attivati, in collaborazione con il Servizio Sociale Unificato dell'Unione Tresinaro Secchia, progetti per contrastare il fenomeno del ritiro sociale sempre più diffuso tra i giovani

Gli studenti e le famiglie hanno potuto usufruire del servizio di sportello psicopedagogico, proposto all'interno delle scuole dell'Istituto Comprensivo, per un importo intorno ai 10.000 euro annui.

#### **3.4 Lo sport: stare insieme, rispettare le regole.**

E' stato realizzato l'intervento allo stadio Valeriani che ha visto il rifacimento completo della recinzione anche per la zona sud ed un importante investimento sul manto del campo.

Nel 2023 è stato completato il rinnovo dell'impianto di riscaldamento del PALABURSI.

Agli impianti sportivi esistenti da settembre 2021 si è aggiunta la nuova palestra di atletica che mette a disposizione dei praticanti tale disciplina anche un impianto indoor, che consente gli allenamenti anche durante il periodo invernale. Infatti, sono stati realizzati i lavori al capannone ex magazzino comunale con la realizzazione della nuova palestra di atletica coperta adeguata sismicamente e restituita all'uso dell'associazione sportiva di atletica.

Sono stati progettati, appaltati e conclusi i lavori di realizzazione del nuovo campo in erba sintetica a sette con la manutenzione straordinaria di tutta l'area sportiva in prossimità dello stesso. Sono stati infatti mantenuti e ripuliti dalla vegetazione che li circondava i campi di gioco libero, di palla a volo, palla a canestro e campetto di calcetto. Inoltre sono stati realizzati due spogliatoi prefabbricati per le squadre e per l'arbitro a servizio del campo in erba sintetica, con la realizzazione di un locale tecnico per pompe di calore di riscaldamento e raffrescamento ed acqua calda sanitaria. Inoltre, è in



atto la progettazione di una manutenzione straordinaria degli spogliatoi del campo da calcio B che afferiscono anche al campo in erba sintetica e che è in fase avanzata di progettazione esecutiva e saranno appaltati e realizzati a maggio 2024.

Sempre all'interno delle opere di miglioramento dell'offerta di attività e spazi nella zona sportiva Aldo Moro è stata realizzata una Pista di avviamento alla MTB con la realizzazione di un percorso piano altimetrico sia per la MTB che per il PUMP Trak, discipline che richiedono sempre più spazi e che però necessitano di un primo approccio di avviamento all'attività sportiva e poi il passaggio a percorsi ciclo naturalistici in montagna. Lo scopo dell'investimento, per altro realizzato con il riutilizzo dei terreni di scavo del campo da calcio, è stato proprio la realizzazione di un impianto di avviamento alle due discipline sportive.

### **3.5 Cultura, Senza radici non si cresce.**

Nel corso degli anni sono state organizzate diverse iniziative culturali per far conoscere e valorizzare gli immobili storici di proprietà comunale, La Corte Ospitale, il teatro Herberia, il parco di Palazzo Rainusso: concerti, saggi, spettacoli, mostre, conferenze, laboratori, progetti ambientali con le scuole e le famiglie.

In collaborazione con Istoreco sono state posate tre Pietre d'Inciampo per commemorare tre cittadini rubieresi vittime della violenza nazifascista, morti nei campi di concentramento nazisti in quanto militari italiani dissidenti dopo l'8 settembre 1943 (IMI).

Nel mese di ottobre 2023 si sono tenute a Rubiera le Giornate FAI d'autunno, che hanno interessato i luoghi storici del centro e la Corte Ospitale, con percorsi guidati condotti dagli studenti "Apprendisti ciceroni"; l'iniziativa ha portato a Rubiera oltre 2200 persone nel weekend di visite.

Collaborazione con il FAI anche all'interno del percorso partecipativo per il nuovo piano urbanistico generale (PUG), in particolare per l'assemblea pubblica sul patrimonio storico di Rubiera che si è svolta il 21/10/2023 presso la Corte Ospitale.

Collaborazione con il progetto Bloom organizzato dalla Corte ospitale, si tratta di un ciclo di incontri sul tema delle Casse di espansione del Secchia, che hanno coinvolto giovani attori/commediografi e i cittadini di Rubiera, sfociato poi in uno spettacolo teatrale. Due dei suddetti incontri sono stati organizzati in collaborazione con il percorso partecipativo per il nuovo piano urbanistico generale (PUG).

La Biblioteca si è trasformata sempre più da servizio di prestito a contenitore culturale in cui sono stati organizzati incontri di diversa tipologia:

- rassegne di formazione per adulti "Conoscere" e "Vivere sostenibile"
- Rassegna Autori in Prestito in collaborazione con ARCI Reggio Emilia
- Focus Libri : presentazione di libri con l'autore
- Gruppi di lettura per ragazzi e adulti
- Letture e laboratori per bambini "Pomeriggi da favola" 18-24 mesi e 3-6 anni
- progetto Nati per Leggere
- Pane e internet: supporto all'utilizzo del pc e dello smartphone a categorie fragili
- Progetti con le scuole
- adesione a Festival Punto e a capo
- adesione alla rassegna Baracca e Burattini

E' continuata la collaborazione con l'associazione Amici del Quartetto Guido Borciani, che ha organizzato la rassegna "Musica da camera con vista" e Festival "Note oltre i confini".

Tra gli eventi estivi è stato ospitato "Via Emilia Festival" presso la Corte Ospitale e in piazza del Popolo.

Si è raggiunto l'obiettivo di ricostituire la banda cittadina "Herberia Band", con cui è stata stipulata una convenzione.

La promozione dei talenti rubieresi si è attuata principalmente attraverso l'organizzazione di mostre personali (Maria Zanetti, Daniela Sighicelli, Tiziana Giordano, Angela Galavotti,) e presentazione di libri presso la Corte Ospitale e in biblioteca.

Rinnovate le convenzioni con il GFR Gruppo Fotografi Rubiera e con l'associazione Herberia Arcana, per la promozione della cultura del gioco. Si è dato sostegno alla nascita dell'associazione RubierArte, che riunisce diversi artisti e pittori locali, con cui è stata stipulato un protocollo d'intesa.

Attraverso il bando eventi è stato concesso il patrocinio alle manifestazioni "Festa della Birra" organizzate da associazioni del territorio.

### **3.6 Trasmettere le tradizioni**

Nel corso dei "Mercati dell'Avvento" del periodo natalizio, sono state proposte numerose iniziative di rivalutazione delle eccellenze locali. Particolare interesse hanno suscitato le "Epulonie", vere e proprie sfide tra le tradizioni culinarie che hanno reso famosi i nostri territori. Oltre alle degustazioni sono stati proposti incontri/conversazioni sulla storia dell'aceto balsamico, dei cappelletti contrapposti ai tortellini, dei tortellini al savor... Nel corso dei laboratori di #EmiliaViAperta è iniziata una stretta collaborazione tra le volontarie e 21 ragazzi della scuola Fermi che hanno chiesto di poter apprendere l'arte dell'uncinetto. È stato attivato il laboratorio "Il filo di Arianna" dove i ragazzi e le ragazze di origine italiana e straniera hanno potuto preparare collanine e braccialetti da donare il giorno della Festa dei Popoli.

## **4. Diritto al lavoro**

### **4.1 Sostegno alle aziende e a chi intraprende**

Dal 2020 al 2023 si è svolto il procedimento negoziale per la definizione del progetto urbanistico del comparto produttivo DP1 (località Ca' del Cristo), destinato, già da tempo, all'ampliamento delle imprese rubieresi che hanno necessità di nuovi spazi. Il processo di approvazione si è concluso in modo negativo per alcune non conformità del progetto rispetto ai parametri urbanistici del PSC. Tale progetto, che ha affrontato le principali problematiche del sito, costituisce comunque un prezioso patrimonio progettuale e conoscitivo, oltre che un avvicinamento tra le istanze pubbliche e private, da sviluppare nel PUG o con procedure speciali (art. 53 LR 24/2017 oppure art. 8 DPR 160/2010).

### **4.2 Centro Storico**

Il centro storico ha visto importanti interventi tesi al miglioramento delle condizioni di manutenzione delle pavimentazioni, delle aree verdi dei posti auto e dell'area mercatale.

In particolare un primo investimento è stato fatto mediante interventi mirati di manutenzione straordinaria ed ordinaria sulle pavimentazioni di pregio di piazza del popolo via Emilia est e via Emilia ovest per circa 40.000,00 euro, oltre che il ripristino di parti importate di pavimentazione di Piazza del popolo e la realizzazione di due passaggi pedonali dalla Piazza verso il Forte. Intervento concluso ed in fase di collaudo. Contemporaneamente e all'interno di un disegno comune di recupero e manutenzione delle aree del centro si sono effettuati interventi sulle aree verdi con ridisegno delle stesse ripiantumazione e abbellimento per ulteriori 40.000,00 euro fino ad arrivare al monumento ai caduti ed alle aree verdi che lo circondano. Anche questi interventi sono ormai conclusi ed in fase di collaudo. Su Piazza del popolo inoltre c'è stato un ulteriore investimento di manutenzione straordinaria di circa 10.000,00 euro per la sostituzione delle panchine in legno ammalorate con nuove panchine in ferro, oltre alla pulizia delle aree e ripristino della visuale libera dalle stesse panchine verso la piazza. Inoltre sono state rimosse e messe in sicurezza le isole ecologiche interrate che oramai da anni avevano perso la loro funzione e risultavano oltre che da mantenere, con importanti investimenti, non più in linea con i moderni standard di raccolta rifiuti. Pertanto si è proceduto alla loro rimozione e si sta procedendo alla realizzazione al posto degli stessi di ulteriori posti auto a servizio della piazza e del centro storico.

Sempre in relazione all'aumento della fruibilità del centro storico si possono inscrivere gli interventi di nuova realizzazione di un area di parcheggi in zona via Emilia Ovest in sostituzione della vecchia rotatoria oramai in disuso, alla fine della stessa, in prossimità della farmacia, con la realizzazione di nuovi posti auto che sono passati da sette a diciassette. Intervento concluso e



collaudato con la restituzione all'uso dei posti auto. Sempre all'interno di una maggiore fruibilità delle aree del centro aumentando la dotazione e la fruibilità di parcheggi si inseriscono gli interventi di realizzazione della nuova rampa di accesso al parcheggio di via Zacconi che renderanno lo stesso maggiormente fruibile e visibile a chi arriva a Rubiera e cerca posti auto in prossimità del centro. Si tratta di lavori finanziati e progettati nel 2023 ed in fase di esecuzione, che dovrebbero terminare nel mese di maggio 2024.

### **4.3 Sostegno ai lavoratori**

Ai lavoratori interessati dalla crisi aziendale del Mercatone Uno che si sono trovati espulsi dal processo produttivo e che non disponevano di nessuna forma di integrazione al reddito sono state adottate le seguenti misure:

- sospensione dei termini di pagamento delle rette dei servizi per l'infanzia;
- sospensione delle rate di pagamento della Tariffa Rifiuti

Inoltre negli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023 sono stati attivati Progetti utili alla collettività (PUC) per i percettori del reddito di cittadinanza, impiegati in attività di supporto ai servizi extrascolastici quali trasporto, post scuola, tempo prolungato.

### **4.4 La casa**

Le azioni messe in campo a sostegno dell'abitare sul versante del welfare sono:

il Protocollo Caritas per la gestione della Casa di accoglienza di Via Trento che prevede la collaborazione tra il Polo sociale e Caritas Rubiera per l'utilizzo di 7 posti letto a favore di persone in fragilità abitativa;

il cohousing di Via Spallanzani dove coabitano n. 3 nuclei fragili con il supporto di educatori presenti per alcune ore settimanali;

il nuovo cohousing di via Boiardi destinato ad accogliere nuclei fragili di tutto il distretto;

un appartamento per accoglienze in emergenza con orizzonte temporale medio-breve (c/o la Corte Ospitale);

l'appartamento per accoglienza minori stranieri non accompagnati, che verrà poi destinato ad altre tipologie di emergenze abitative (es. accoglienza persone senza fissa dimora)

Altre importanti azioni volte a favorire l'incontro tra la domanda di case e la disponibilità delle stesse per dare una risposta alla forte carenza di risorse abitative sul mercato della locazione sono:

il progetto 'Abitare supportato' in virtù del quale i proprietari di case sfitte firmano un contratto di locazione con Acer che si fa garante del pagamento dei canoni d'affitto e del ripristino dell'appartamento al termine della locazione;

l'adesione del Comune di Rubiera al Piano casa promosso dalla Regione Emilia Romagna che prevede anche un'aliquota Imu agevolata a favore dei proprietari che decideranno di affittare i propri immobili sottoscrivendo un contratto a canone concordato con Acer.

Infine, ma non ultimo per importanza, il progetto promosso dall'Amministrazione comunale in accordo con l'Unione Tresinaro Secchia - che ha messo a disposizione sia risorse del PNRR sia una quota di risorse proprie - la cui finalità è quella di recuperare l'immobile ex CUP ubicato in Via Boiardi per realizzare un cohousing per persone/nuclei fragili. È stato progettato dagli uffici tecnici interni ed approvato dalla giunta del Comune di Rubiera lo studio di fattibilità dell'opera e sono state affidate le prestazioni professionali per la progettazione esecutiva dell'opera nei mesi di novembre e dicembre 2023. La progettazione esecutiva è ormai in fase conclusiva con la richiesta di parere sismico e con la predisposizione degli elaborati tecnico economici. Si stima di appaltare l'opera nel mese di maggio 2024 per iniziare i lavori in Giugno e terminarli entro dicembre 2024.

## **5. Diritto al futuro**

### **5.1 Ambiente**

Il Comune di Rubiera, con deliberazione di Consiglio comunale n. 47 del 28 ottobre 2021 ha approvato il PAESC (piano d'azione per l'energia sostenibile ed il clima) nell'ambito dell'adesione al nuovo Patto dei sindaci per il clima e l'energia.

Il Patto è finalizzato al coinvolgimento delle comunità locali nella realizzazione di iniziative per ridurre le emissioni di CO2 del 40% e contrastare gli effetti e le vulnerabilità del cambiamento climatico attraverso l'attuazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima (PAESC). L'iniziativa del Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia in forma aggregata (Gruppo denominato "Unione Tresinaro Secchia", composto dai Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano, Rubiera, Scandiano e Viano), prevede che ogni firmatario del gruppo si impegni singolarmente a ridurre le emissioni di CO2 di almeno il 40% entro il 2030.

Molte le iniziative che disincentivano l'utilizzo dell'uso della automobile per accompagnare i figli a scuola.

Nel comune di Rubiera, gli studenti che usufruiscono del trasporto scolastico rappresentano un numero importante in rapporto alla popolazione scolastica (intorno ai 140-150 utenti ad anno scolastico).

Dal 2022 è stato attivato il progetto Pedibus in collaborazione con l'APS Genitori Rubiera e le associazioni del volontariato del territorio, che prevede l'accompagnamento a scuola a piedi dei bambini, riducendo in questo modo il traffico in prossimità degli edifici scolastici e contribuendo in piccola parte al miglioramento della qualità dell'aria. Il progetto negli anni ha incrementato gli iscritti e i plessi raggiunti.

Il potenziamento del servizio ferroviario sulla Milano-Bologna unitamente alle nuove formule di abbonamento treno+bus - fortemente caldeggiati anche dall'amministrazione - hanno cambiato le abitudini di studenti e lavoratori con lo spostamento di centinaia di viaggiatori dalla gomma al treno, con grandi risultati in termini ambientali e di efficienza : 7 minuti di viaggio contro 40.

Al fine di incentivare la lotta alla plastica, all'interno del servizio mensa della scuola Marco Polo da novembre 2021 si è passati dall'utilizzo di materiale a perdere in plastica (piatti, bicchieri, posate) all'utilizzo di stoviglie durature. Con questa operazione si evita lo smaltimento quotidiano di piatti, bicchieri e posate di plastica per circa 200 alunni per 170 giorni all'anno.

Da segnalare, allo stesso scopo, che l'iniziativa Caretera del 2020 si è svolta all'insegna della ecosostenibilità, con l'obiettivo di minimizzare i rifiuti prodotti e la loro ottimale differenziazione e i servizi igienici chimici erano certificati ecosostenibili.

#### **5.1.1 Accudire il futuro**

L'ufficio Ambiente del Comune di Rubiera partecipa da anni alla manifestazione "Puliamo il mondo" promossa, a livello nazionale, da Legambiente e molto partecipata dai cittadini, associazioni e sponsor locali (circa 50-60 persone ogni anno):

2020: Legambiente, AVIS, GGEV, CRI, IREN, APS, ANC, COOP

2021: Legambiente, AVIS, AUSER, GGEV, CEAS, CRI, IREN, APS, ANC, COOP

2022: Legambiente, CEAS, AVIS, GGEV, CRI, IREN, APS, ANC, COOP

2023: Legambiente, AVIS, AUSER, GGEV, LILT, CRI, IREN, APS, ANC, CONAD

Inoltre, nel giugno 2023, il Comune ha organizzato una giornata di "plogging" in collaborazione con la ditta Tetrapak.

E' proseguita la convenzione con Auser che include attività di riordino e pulizie delle piazze del Popolo, Gramsci, XXIV Maggio, pulizia dei parchi urbani "Don Andreoli", "Parco Paduli", "Baden Powell", zona sportiva di via Mari e dell'area attrezzata antistante la scuola primaria Ariosto. All'interno della convenzione sono previste attività di informazione ed indirizzi rivolti alla cittadinanza sulla raccolta differenziata, riciclo dei rifiuti e riuso di oggetti e materiali diversamente considerati rifiuti, attraverso la gestione del "Centro per il riuso comunale"

### 5.1.2 Rifiuti

Iniziata nel 2014, prosegue l'attività di collaborazione con le Guardie Giurate Ecologiche Volontarie (GGEV) per il controllo del territorio, in particolare contro l'abbandono dei rifiuti e il loro corretto conferimento: le GGEV rilevano le infrazioni sul territorio e - con l'aiuto dell'ufficio anagrafe e tributi - individuano il trasgressore. L'ufficio ambiente si occupa inoltre dei ricorsi, delle ingiunzioni di pagamento e, in caso di morosità, della riscossione coattiva in collaborazione con l'ufficio tributi. Con questa procedura negli ultimi dieci anni è stato comminato un numero crescente di sanzioni, che ormai supera di gran lunga il contributo erogato dal Comune alle GGEV (rimborso spese pari a 4.000 €/anno). Importante sottolineare l'indispensabile lavoro degli uffici comunali (ambiente, URP, anagrafe e tributi) a supporto dell'attività di indagine delle GGEV, oltre che per la notifica delle sanzioni e la gestione del contenzioso.

#### Di seguito i risultati dell'attività dei primi dieci anni:

anno	numero sanzioni	ricavi
2014	40	€ 2.850
2015	55	€ 4.679
2016	69	€ 6.500
2017	80	€ 8.610
2018	127	€ 14.710
2019	220	€ 30.152
2020	101	€ 12.136
2021	176	€ 24.478
2022	134	€ 26.922
2023	109	€ 23.618

E' in atto la progettazione della nuova isola ecologica che ha avuto anche un primo step con la candidatura ad un bando PNRR purtroppo non assegnato, nella zona di via a ridosso del depuratore in area industriale maggiormente raggiungibile e con infrastrutture viarie e di parcheggio importanti. Il progetto è in fase avanzata di realizzazione per la parte definitiva esecutiva che sarà da pre-progettazione dell'opera da sottoporre alla conferenza dei servizi per nuova realizzazione di opera pubblica ai deroga agli strumenti urbanistici ai sensi art.53 della legge 24/2017. La progettazione della stessa è effettuata in raccordo con le linee del gestore dei rifiuti IREN per la realizzazione dei centri di raccolta e consentirà a lavori finiti una migliore fruibilità per i cittadini e un migliore uso anche da parte dell'azienda della gestione dei rifiuti per le sue attività oltre che aumentare la capacità rispetto all'attuale dislocazione piuttosto infelice.

E stata rimossa l'isola ecologica interrata con la riconversione dei cassonetti interrati della piazze oramai non più in linea con gli standard di raccolta rifiuti.

### 5.2 La forma del paese

#### Rigenerazione urbana

All'interno del progetto per il nuovo cohousing con demolizione e ricostruzione dell'edificio ex cup è previsto un intervento di riqualificazione dell'area con la ricucitura mediante un passaggio pedonale e la realizzazione di aree verdi del parcheggio posteriore con il verde anteriore e la vicina piazza del comune.

Per quanto riguarda il lavoro di redazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) è cominciato nel 2022 il percorso partecipativo preliminare, volto a raccogliere il contributo di cittadini e portatori d'interesse per il futuro sviluppo del territorio di Rubiera (interviste, questionario, focus group e assemblee pubbliche). All'interno del percorso partecipativo è stata organizzata l'assemblea pubblica sul patrimonio storico di Rubiera (21/10/2023) in collaborazione

con le giornate FAI) e due laboratori “World Caffè” in collaborazione con il progetto Bloom organizzato dalla Corte ospitale, che ha prodotto uno spettacolo teatrale sul tema delle Casse di espansione del Secchia.

Parallelamente è stata sviluppata la procedura per l’incarico di redazione del nuovo PUG, che ha portato alla stipula del contratto con il raggruppamento di professionisti incaricati nel febbraio del 2024.

### **5.3 Le luci della città**

È stato completato l'intervento, tranne alcuni puntuali interventi, di efficientamento di tutta la rete di pubblica illuminazione attraverso l'adesione alla convenzione Consip che prevedeva proprio la totale riconversione di tutti i punti luce con punti luce a led ed un notevole risparmio energetico da condividere con l'investitore appaltatore della convenzione Consip, raggiungendo quindi oltre che i benefici economici con abbattimento del 60% dei consumi elettrici anche quindi tutti i benefici ambientali che da essi ne derivano. Inoltre la sostituzione dei punti luce ha portato un notevole miglioramento della sicurezza stradale in particolari punti critici come incroci e rotatorie con aumento notevole della visibilità notturna. Sono poi stati effettuati interventi puntuali di miglioramento della visibilità dei passaggi pedonali in punti critici quali largo Cairoli via Emilia ovest via Matteotti;

### **5.4 Amianto**

Dal 2007 il Comune ha intrapreso una campagna di localizzazione e bonifica degli edifici con copertura in amianto - cemento. Il lavoro dell’ufficio ambiente ha permesso di concludere circa 300 procedure di bonifica, accumulando una rilevante casistica di atti e soluzioni concrete, molto utile anche per replicare questa politica in altri contesti. Anche a tal fine l’archivio dei documenti del c.d. “Catasto amianto” è stato interamente digitalizzato nel 2023

### **5.5 Viabilità interna, ciclabili**

Potenziamento del sistema di viabilità interna

In base all’accordo di programma stipulato nel 2019 da Comune di Rubiera, Comune di Reggio Emilia e Provincia, il progetto della nuova strada di collegamento tra la via Emilia ovest e via Caponnetto (la c.d. “Bretellina da rotonda Conad a Italcuscinetti”) è di competenza della Provincia di Reggio Emilia, che lo sviluppa avvalendosi di fondi derivanti dalle compensazioni TAV (circa 1.500.000 euro). Nel 2023 il Settore Lavori Pubblici della Provincia ha affidato il progetto allo studio di ingegneria Policreo, che ha sviluppato varie ipotesi di tracciato, attualmente ancora in esame, per approfondimenti relativi al rischio idraulico e alle previsioni di traffico.

#### **Completamento sistema ciclabili**

In attesa di trovare forme e modi di realizzazione delle ciclabili di collegamento tra San Faustino e Fontana è in fase di progettazione la realizzazione della parte di Ciclovia ER13 lungo la sponda del Secchia che conetterà poi la stessa ciclabile al trasporto su rotaia e prima alla Corte ospitale, mediante la realizzazione di una passerella sul Tresinaro che sarà cofinanziata e per la quale l'ente ha partecipato con gli altri comuni interessati e con l'ente Parco a molteplici riunioni tecnico operative, che hanno poi portato allo sblocco della progettazione ed al reperimento dei fondi. Pertanto con l'intervento del Comune di Rubiera e con la passerella realizzata dall'ente Parco con il contributo della Regione, dell'ente e dei comuni si concluderà questo importante percorso ciclopedonale.

Con la realizzazione dei lavori di miglioramento sismico del ponte Montecatini è stata ricucita la ciclabile di via Salvaterra con quella di via Chiusa e viale Resistenza permettendo di fatto così ai cittadini della Contea di raggiungere il centro su un unico percorso ciclabile e di attraversare il ponte sempre in sicurezza.

## 5.6 Il Secchia

Il progetto di scavo del nuovo bacino di ampliamento delle casse di espansione del Secchia attraverso il piano comunale delle attività estrattive è stato abbandonato, anche a seguito del contenzioso con i privati proprietari delle aree. Il progetto di ampliamento è stato comunque sviluppato dall’Agenzia Interregionale del fiume Po (AIPO) relativamente ai nuovi manufatti arginali. Il Comune ha partecipato alle procedure di approvazione (Provvedimento Autorizzatorio Unico di VIA, concluso con Deliberazione della Giunta Regionale n. 177/2022); il Comune ha inoltre partecipato alle procedure autorizzative di altri progetti infrastrutturali collegati o conseguenti al suddetto ampliamento:

- Nuova condotta e pompa di sollevamento per lo sfruttamento ad uso irriguo dell’acqua invasata nelle casse (AIPO)
- Spostamento dell’acquedotto di collegamento tra i campi pozzi di Fontana e di Campogalliano a causa del ringrosso dell’argine maggiore delle casse (AIMAG)
- Completamento dell’acquedotto di collegamento tra il campo pozzi di Fontana e la città di Carpi (AIMAG);
- Ampliamento del campo pozzi di Fontana con tre nuove coppie di pozzi (AIMAG);
- Spostamento metanodotto con nuovo tratto in galleria sotto il fiume Secchia (SNAM)

Oltre che interferire tra loro, le suddette opere infrastrutturali interferiscono con le attività estrattive e con l’oasi naturalistica del Secchia. Al Comune spetta dunque il delicato ruolo di coordinare e far convivere in un unico luogo, attività e funzioni molto diverse.

### 5.6.1 Il Tresinaro

Nel 2019 si è concluso lo “Studio delle condizioni di pericolosità e rischio idraulico lungo il torrente Tresinaro”. Il rischio di inondazione per le piene del Tresinaro, secondo questo studio, è notevolmente aumentato e coinvolge l’intero quadrante sud ovest del centro abitato di Rubiera. Anche a seguito del nuovo scenario di rischio, l’Autorità di Bacino del Fiume Po ha approvato una variante del Piano di Assetto Idrogeologico, che prevede una serie di interventi di mitigazione del rischio idraulico generato dal Tresinaro:

- Intervento di risagomatura delle sponde del torrente nel tratto urbano (finanziato con fondi PNRR, progetto approvato e attualmente in fase di appalto lavori, da parte dell’Agenzia Regionale per la Sicurezza del Territorio e la Protezione Civile)
- Intervento di realizzazione delle “casse di monte” in località rio delle Viole (intervento finanziato con fondi regionali, in fase di affidamento incarico di progetto, da parte della dell’Agenzia Regionale per la Sicurezza del Territorio e la Protezione Civile);
- Intervento di realizzazione delle “casse di valle” (intervento ancora da finanziare);

Consapevole dell’aggravarsi del rischio idraulico, il Comune di Rubiera ha partecipato ad un bando regionale per il potenziamento delle dotazioni di protezione civile, ottenendo un finanziamento di circa 200.000 euro. Con tali risorse il Comune ha acquistato un dispositivo all’avanguardia per la protezione dalle piene: l’argine mobile Nofloods. L’argine mobile consiste in un doppio tubo che si srotola in tempi rapidi lungo il perimetro da proteggere, si riempie con aria e poi con acqua, costituendo una barriera alta circa un metro e venti. L’argine è stato dispiegato per la prima volta durante un’esercitazione di protezione civile nell’ottobre 2022 e in una situazione di reale emergenza, a protezione del Datacenter Lepida di Ravenna, in occasione dell’alluvione della Romagna nel maggio del 2023.

Il Comune ha di recente acquistato anche un arrotolatore per agevolare le operazioni di ripiegamento e stoccaggio dei tubi, dopo il loro utilizzo.

### 5.7 Palazzo Rainusso

In attesa di riuscire a canalizzare fonti di finanziamento per l’immobile, è stata effettuata una progettazione con uno studio di fattibilità e candidato il progetto per il recupero del giardino storico al bando PNRR per i giardini storici, che purtroppo ha avuto esito negativo.

## 5.8 Amici a quattro zampe

Sono stati effettuati due tipologie di intervento tese a migliorare la fruibilità delle aree scorazzamento cani già presenti sul territorio mediante l'installazione di gazebo in legno lamellare a copertura di panchine in ognuna delle tre aree già presenti ed inoltre è stata realizzata ed attrezzata, come le altre aree, anch'essa con un gazebo e con panchine l'area scorazzamento cani in prossimità della zona sportiva ex Tetrapak. In tutte sono in atto valutazioni e progettazione di sistemi di accensione e miglioramento dell'illuminazione notturna.

## 5.9 Rubiera aperta

Se la pandemia ci ha costretto a rinunciare al vasto e capillare coinvolgimento di cittadini italiani e stranieri del 2019, ha però indotto a riprendere il filo dell'integrazione tra rubieresi di diverse provenienze. Nel corso degli anni il numero dei partner che partecipano attivamente al progetto è aumentato in misura considerevole, radicando l'esperienza in ambiti tra loro molto diversi. Dal 2020, dove gli incontri sono stati effettuati prevalentemente on-line, ogni evento finale di **#EmiliviAperta** è stato preceduto da laboratori tematici di incontro e di scambio di esperienze e di culture, sempre in presenza, dove si è fatta vera pratica di quotidiana integrazione.

**2020-2021 Prendersi cura:** in piena pandemia sono stati affrontati i temi della cura degli anziani da parte delle famiglie e delle lavoratrici di cura, prevalentemente di origine straniera, con l'organizzazione di 4 laboratori presso la Corte Ospitale il cui documentario "Prendersi Cura" costituisce uno degli esiti. E' stato attivato, grazie alla CRI locale, un focus particolare per verificare le ricadute della crisi economica, formativa e lavorativa sui giovani di origine italiana e straniera. E' stato realizzato, appena prima del lock-down, un video di giovani italiani e stranieri "Ci sto" che si misurano sui temi dell'integrazione tra pari.

**2021-2022 Intrecci:** il filo dell'integrazione tra rubieresi di diverse provenienze è stato trattato con una proiezione nel passato, nel presente e nel futuro. Partendo dall'assunto che Rubiera avrebbe mantenuto, nei secoli, la primitiva vocazione all'accoglienza "essendo un paese di gran passaggio ed obbligato ad una grande ospitalità", figlia insieme delle strade e del fiume, nel corso di questa edizione sono stati promossi continui incontri e scambi, linguistici, culturali, culinari e, soprattutto, "intrecci" nel tempo per conoscere e comprendere le storie dei pellegrini di una volta e dei pellegrini di oggi.

**2022-2023 Come dici ti amo?** L'amore come philos, agapè, ed eros, in tutte le culture del mondo. Molto significativa partecipazione delle scuole primarie e della scuola secondaria con recite, musiche e canti e la "Marcia dei Pacifici" che ha aperto l'edizione. Oltre 300 le lettere ricevute, rappresentazioni di feste di matrimonio di ogni continente e assaggi dei dolci delle feste. Video intervista a quattro coppie "miste" per capire come si può vivere e amarsi provenendo da culture diverse: esperienze di quotidiana integrazione familiare che hanno evidenziato potenzialità e criticità.

**2023-2024 Diritti al Cuore:** per questa edizione il tema affrontato è quello dei diritti negati, conquistati, difesi. Laboratori di integrazione multigenerazionale e multiculturale, laboratori esperienziali, laboratori in cui si intrecciano saperi provenienti da vicino e da lontano, laboratori il cui fulcro, qualsiasi tema si tratti, è il rispetto della persona, delle sue aspirazioni e della sua unicità.

## 5.10 Partecipazione

Per favorire la partecipazione collettiva alle scelte per il paese, il lavoro di redazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG), cominciato nel 2022, è stato avviato attraverso una preliminare consultazione, volta a raccogliere il contributo di cittadini e portatori d'interesse per il futuro sviluppo del territorio di Rubiera (interviste, questionario, focus group e assemblee pubbliche). All'interno del percorso partecipativo è stata organizzata l'assemblea pubblica sul patrimonio storico di Rubiera (21/10/2023 in collaborazione con le giornate FAI) e due laboratori "World Caffè" in collaborazione con il progetto Bloom organizzato dalla Corte ospitale, che ha prodotto uno spettacolo teatrale sul tema delle Casse di espansione del Secchia.

Anche il progetto di restauro della Torre dell'Orologio è stato preceduto da un percorso partecipativo che ha visto la collaborazione delle associazioni rappresentative dei giovani per raccogliere le loro idee sulla trasformazione e sull'utilizzo di questo importante edificio storico al centro del paese.

Prosegue altresì l'attività di ricevimento al pubblico il lunedì, senza prenotazione, da parte del Sindaco, dopo la sospensione nel periodo del Covid.

Nel corso del mandato, si è costituito un Tavolo di confronto con diverse associazioni del territorio (Auser, Anpi, Spi Cgil, GFR, RubierArte) e singoli cittadini per condividere la proposta e la realizzazione di iniziative culturali, soprattutto in riferimento a momenti istituzionali quali Giornata della Memoria, Giorno del Ricordo, Giornata Internazionale della donna, Festa della Liberazione, Giornata Internazionale per l'eliminazione della violenza sulle donne.

### **5.11 Fontana**

Per i frequentanti la scuola dell'infanzia statale di Fontana è previsto il trasporto pomeridiano gratuito per il rientro in centro a Rubiera o per la prosecuzione della frequenza al tempo prolungato fino alle 18 in una delle scuole comunali. (vedi anche punto 3.1)

Sono stati completati gli interventi di efficientamento degli impianti di illuminazione pubblica nelle strade con caratteristica di centro urbano, come da Piano dell'Illuminazione.

### **5.12 San Faustino**

Nella scuola primaria di San Faustino sono garantiti i servizi di pre e post scuola e di mensa. Il doposcuola è possibile con trasporto, senza alcun costo per le famiglie, in una delle sedi del centro ove è previsto tale servizio. Da tre anni è stata istituita la gratuità del trasporto per le famiglie residenti nel territorio comunale di Rubiera (ad esclusione delle frazioni), che si iscrivono alla classe prima presso la scuola Marconi, garantendo loro tale agevolazione fino al termine del ciclo scolastico. (vedi anche punto 3.1).

Si è data continuità al documento di intesa con la società sportiva ASD San Faustino, che gestisce i campi da calcio della frazione, per valorizzare e sostenere l'attività sportiva rivolta alla fascia giovanile, attraverso l'erogazione di un contributo annuo di € 5.000,00.

L'Amministrazione Comunale ha partecipato con un contributo di € 7.000,00 al rifacimento del campo da basket e pallavolo presso area parrocchiale a San Faustino, finalizzato anch'esso al potenziamento dell'attività sportiva giovanile.

E' stato concesso il patrocinio e il contributo a iniziative di valorizzazione della Pieve di San Faustino, quali la conferenza "*Dante a Bismantova "passando" da San Faustino*", organizzata e promossa dalla Parrocchia dei Santi Faustino e Giovita mm. nella giornata del 20/02/2022; sostegno inoltre al Coro della Pieve in occasione delle celebrazioni del Natale.

### **5.13 Contea**

Il piano comunale delle attività estrattive prevede la realizzazione di una nuova strada di accesso al frantoio CEAG, in alternativa a via Secchia, per mitigare l'impatto dell'attività di estrazione e lavorazione inerti sul vicino centro abitato di Contea;

Nel settembre del 2022 la ditta CEAG ha presentato istanza per l'attuazione delle previsioni del PAE (proposta di accordo ex art. 24 LR 7/2004), comprendente la coltivazione della cava e la costruzione della nuova strada di accesso al frantoio;

L'accordo è stato stipulato in data 25/05/2023 e contiene l'impegno della ditta ad attuare l'attività estrattiva in conformità alle previsioni del PAE e a realizzare la nuova strada di accesso al frantoio entro un anno dal rilascio del titolo autorizzativo (permesso di costruire);

La richiesta di permesso di costruire è stata presentata il 23/11/2023 ed attualmente è in fase di conferenza di servizi per la raccolta pareri degli enti terzi.

## **6. Tangenziale Sud**

La Società proponente (AUTOCS spa), nel dicembre 2019 ha trasmesso il progetto definitivo della Tangenziale al MIT, per il rilascio dell'Intesa Stato – Regione (D.P.R. 383/1994). In data 18 febbraio 2021, il MIT ha comunicato alla Regione Emilia-Romagna il riavvio del procedimento, limitatamente al primo lotto (vale a dire il tratto, ricadente nel Comune di Rubiera, che dall'attraversamento del fiume Secchia arriva all'intersezione a rotatoria prevista sulla S.P. 51), ai sensi del D.P.R. n. 383/1994 e della LR n. 24/2017. In seguito allo svolgimento del suddetto procedimento, è stata emanata la Delibera di Giunta Regionale n.150 del 7/02/2022 di approvazione dell'Intesa Stato Regione; quindi, con atto direttoriale n. 3107 del 16/02/2022, il Ministero delle Infrastrutture ha decretato la conclusione positiva della conferenza di servizi di localizzazione e approvazione del progetto del primo lotto, quale opera di interesse statale ai sensi del D.P.R. 383/1994.

In merito alle misure di mitigazione ambientale e ad altri aspetti di dettaglio (come ad es. le fasce verdi di ambientazione), la DGR n.150 del 07/02/2022. Alla fine del mese di gennaio 2024 ha proseguito l'iter degli espropri. Nel corso di un collegamento della Regione Emilia-Romagna con il ministro delle Infrastrutture Salvini, è stato dato l'annuncio – secondo quanto riportato dagli organi di stampa - dell'inizio dei lavori della Bretella Campogalliano-Sassuolo – opera all'iterno della quale ricade la Tangenziale di Rubiera – nell'anno 2025.



### **3.1.2 Controllo strategico**

Verifica l'effettiva attuazione degli indirizzi e delle direttive e di altri atti di indirizzo politico adottati dagli organi di governo, valuta e identifica gli eventuali fattori ostativi intervenuti e le azioni correttive possibili.

Costituiscono documenti di riferimento per l'esercizio di controllo di tale funzione:

- Le linee programmatiche 2019/2024;
- Il Documento unico di programmazione 2014/2019 nelle sue annuali declinazioni della sezione operativa;
- Lo stato di attuazione dei programmi al 31 luglio di ogni anno;
- La relazione annuale sulla performance;
- Tutti gli atti di indirizzo adottati dal Consiglio comunale e dalla Giunta.

I documenti citati del quinquennio 2019/2024 sono agli atti dell'Ente.

Non previsto per gli Enti con meno di 15.000 abitanti, come Rubiera, si rimanda comunque a quanto illustrato nel precedente paragrafo (3.1.1)

### **3.1.3 Valutazione della performance**

I criteri e le modalità con cui viene effettuata la valutazione permanente dei funzionari/dirigenti sono formalizzati nel vigente Sistema Unico di Valutazione della Performance, approvato dalla Giunta dell'Unione Tresinaro Secchia il 7 marzo 2023 con atto n. 47, con applicazione a tutto il personale dipendente dei Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano, Rubiera, Scandiano, Viano e Unione Tresinaro Secchia a decorrere dalle valutazioni della performance del 2023.

Il Sistema di valutazione ha ad oggetto la valutazione della performance:

- organizzativa, relativa a ciascuna area/settore/servizio/unità operativa in relazione al grado di raggiungimento degli obiettivi definiti dagli strumenti di programmazione;
- individuale, per ciascun dirigente/posizione organizzativa/dipendente con riferimento al contributo professionale di ciascuno al raggiungimento degli obiettivi definiti negli strumenti di programmazione e dei comportamenti organizzativi.

Il SMiVaP individuale dei dirigenti, dei titolari di posizione organizzativa e del personale considera la prestazione lavorativa espressa nell'arco dell'esercizio valutato, ed in particolare, oltre a quanto rilevato circa la performance organizzativa del settore:

- misura e valuta i risultati conseguiti in relazione agli obiettivi assegnati al valutato;
- valuta le competenze espresse, intese come insieme di conoscenze, capacità e atteggiamenti, in relazione a quelle richieste al valutato;
- valuta specifici comportamenti organizzativi posti in essere nella generazione della prestazione d'esercizio da parte del valutato.

La misurazione e valutazione della performance organizzativa riguarda in particolare:

- a) l'attuazione dei programmi e piani dell'Ente, ovvero la misurazione dell'effettivo grado di attuazione dei medesimi, nel rispetto delle fasi e dei tempi previsti e degli indicatori qualitativi e quantitativi individuati;
- b) l'attuazione delle politiche attivate sulla soddisfazione finale dei bisogni della collettività;
- c) la rilevazione del grado di soddisfazione dei destinatari delle attività e dei servizi;
- d) la modernizzazione, l'efficientamento e il miglioramento qualitativo dell'organizzazione e delle competenze professionali e la capacità di attuazione di piani e programmi;
- e) lo sviluppo qualitativo e quantitativo delle relazioni con i cittadini, i soggetti interessati, gli utenti e i destinatari dei servizi, anche attraverso lo sviluppo di forme di partecipazione e collaborazione;
- f) l'efficienza nell'impiego delle risorse, con particolare riferimento al contenimento ed alla riduzione dei costi, nonché all'ottimizzazione dei tempi dei procedimenti amministrativi;
- g) la qualità e la quantità delle prestazioni e dei servizi erogati

I fattori di valutazione sono i seguenti: performance organizzativa; obiettivi di gruppo e/o individuali e il contributo alla performance, le competenze dimostrate e i comportamenti professionali e organizzativi.

Per il Segretario, i dirigenti e le Posizioni organizzative, sono inoltre considerate le competenze manageriali e i comportamenti organizzativi.

Tali parametri, graduati in base alla differente categoria giuridica di appartenenza, contribuiscono alla formazione di un punteggio finale, articolato in fasce, sulla base della quale verranno erogati i premi annuali.

Gli esiti della rendicontazione della performance sono pubblicati sul sito web dell'Ente, in Amministrazione trasparente, sottosezione Performance, alla seguente pagina:

<https://www.comune.rubiera.re.it/entra-in-comune/amministrazione-trasparente/performance/relazione-sulla-performance/>

### **3.1.4 Controllo sulle società partecipate ai sensi dell'art. 147 quater del Tuel: modalità e criteri**

Premesso che l'Ente non rientra tra quelli obbligati ai controlli di cui all'art. 147 quater del Tuel avendo popolazione inferiore ai 15.000 abitanti, si evidenzia che il servizio finanziario svolge un'attività periodica di verifica dei bilanci trasmessi dalle società partecipate con richiesta di ulteriori elementi e approfondimenti quando necessario.

Vengono annualmente aggiornati i dati delle società al fine della pubblicazione degli stessi nella sezione trasparenza del sito Internet del Comune e i dati del bilancio per le società che rientrano nel perimetro del bilancio consolidato.

Il Comune di Rubiera, infatti, entro il 30 settembre di ciascun anno, dal 2016, ha l'obbligo della redazione del Bilancio Consolidato delle società non quotate, come previsto dall'articolo 147 – quater del TUEL, il quale dispone che *“i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica”*.

## PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente

<b>ENTRATE</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno</b>
FPV ENTRATA	1.032.716,22	977.900,57	1.355.828,91	2.431.296,34	2.514.988,70	+143,53%
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	1.211.681,15	370.000,00	2.087.925,55	2.159.200,82	1.079.696,04	-10,89%
ENTRATE CORRENTI	10.479.492,21	11.851.881,19	11.047.560,06	11.015.966,65	11.483.497,04	+9,58%
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	677.837,07	831.333,63	1.102.413,17	1.221.695,53	1.135.877,93	+67,57
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>13.401.726,65</b>	<b>14.031.115,39</b>	<b>15.593.727,69</b>	<b>16.828.159,34</b>	<b>16.214.059,71</b>	

<b>SPESE</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno</b>
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	9.756.377,26	9.514.970,80	10.354.292,03	11.227.326,01	10.345.883,56	+6,04%
TITOLO 2 SPESE IN C/CAPITALE	1.479.851,46	710.306,05	1.440.044,22	1.599.065,02	2.586.209,76	+74,76%
TITOLO 3 RIMBORSO PRESTITI	110.276,17	115.183,75	120.310,48	125.666,20	131.261,09	+19,03%
FPV SPESA	977.900,57	1.355.828,91	2.431.296,34	2.514.988,70	2.275.580,55	+132,70%
<b>TOTALE</b>	<b>12.324.405,46</b>	<b>11.696.289,51</b>	<b>14.345.943,07</b>	<b>15.467.045,93</b>	<b>15.338.934,96</b>	

<b>PARTITE DI GIRO</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Percentuale di incremento/decremento rispetto al primo anno</b>
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.435.413,30	1.294.631,46	1.460.220,37	1.674.153,49	1.676.827,13	+16,82%
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.435.413,30	1.294.631,46	1.460.220,37	1.674.153,49	1.676.827,13	+16,82%

## 1.1 Equilibri di parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>					
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Fpv entrata parte corrente	213.978,12	255.716,74	351.254,55	259.524,15	214.762,12
Totale titolo (I+II+III) delle entrate	10.479.492,21	11.851.881,19	11.047.560,06	11.015.966,65	11.483.497,04
Entrate correnti destinate a investimenti	-26.000,00	-46.568,00	-212.547,50	-50.055,00	-197.268,85
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla parte corrente	13.944,35	0,00	508.549,00	1.301.525,27	29.000,00
Spese titolo I	9.756.377,26	9.514.970,80	10.354.292,03	11.227.326,01	10.345.883,56
Fpv spesa parte corrente	255.716,74	351.254,55	259.524,15	214.762,12	346.482,96
Rimborso prestiti parte del titolo III	110.276,17	115.183,75	120.310,48	125.666,20	131.261,09
<b>Saldo parte corrente</b>	<b>559.044,51</b>	<b>2.079.620,83</b>	<b>960.689,45</b>	<b>959.206,74</b>	<b>706.362,70</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Fpv entrata parte capitale	818.738,10	722.183,83	1.004.574,36	2.171.772,19	2.300.226,58
Totale titoli (IV+V)	677.837,07	831.333,63	1.102.413,17	1.221.695,53	1.135.877,93
Entrate correnti destinate a investimenti	26.000,00	46.568,00	212.547,50	50.055,00	197.268,85
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	1.197.736,80	370.000,00	1.579.376,55	857.675,55	1.050.696,04
Spese titolo II	1.479.851,46	710.306,05	1.440.044,22	1.599.065,02	2.586.209,76
Fpv spesa parte capitale	722.183,83	1.004.574,36	2.171.772,19	2.300.226,58	1.929.097,59
<b>Saldo parte capitale</b>	<b>518.276,68</b>	<b>255.205,05</b>	<b>287.095,17</b>	<b>401.906,67</b>	<b>168.762,05</b>

<b>3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2019</b>		
Fondo casa iniziale		5.544.787,88
Riscossioni	12.644.230,09	
Pagamenti	13.476.274,41	
<b>Differenza</b>	<b>-832.044,32</b>	
Residui attivi	2.700.624,74	
Residui passivi	3.723.367,41	
Fondo pluriennale vincolato per spese	977.900,77	
<b>Risultato di amministrazione</b>		<b>2.712.100,32</b>

<b>3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2020</b>		
Fondo cassa iniziale		4.712.743,56
Riscossioni	13.790.808,00	
Pagamenti	11.520.472,45	
<b>Differenza</b>	<b>6.983.079,11</b>	
Residui attivi	2.606.191,51	
Residui passivi	3.745.822,15	
Fondo pluriennale vincolato per spese	1.355.828,91	
<b>Risultato di amministrazione</b>		<b>4.487.619,56</b>

<b>3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2021</b>		
Fondo cassa iniziale		6.983.079,11
Riscossioni	13.449.088,24	
Pagamenti	13.286.956,87	
<b>Differenza</b>	<b>7.145.210,48</b>	
Residui attivi	2.430.768,51	
Residui passivi	3.444.460,07	
Fondo pluriennale vincolato per spese	2.431.296,34	
<b>Risultato di amministrazione</b>		<b>3.700.222,58</b>

<b>3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2022</b>		
Fondo cassa iniziale		7.145.210,48
Riscossioni	14.116.192,51	
Pagamenti	13.762.296,45	
<b>Differenza</b>	<b>7.499.106,54</b>	
Residui attivi	1.868.679,82	
Residui passivi	4.087.642,68	
Fondo pluriennale vincolato per spese	2.514.988,70	
<b>Risultato di amministrazione</b>		<b>2.765.154,98</b>

<b>3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2023</b>		
Fondo cassa iniziale		7.499.106,54
Riscossioni	13.584.007,12	
Pagamenti	14.043.387,13	
<b>Differenza</b>	<b>7.039.727,13</b>	
Residui attivi	2.242.292,86	
Residui passivi	4.376.458,92	
Fondo pluriennale vincolato per spese	2.275.580,55	
<b>Risultato di amministrazione</b>		<b>2.629.980,52</b>

### 3.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2019	2020	2021	2022	2023
Fondo di cassa al 31 dicembre	4.712.743,56	6.983.079,11	7.145.210,48	7.499.106,54	7.039.727,13
Totale residui attivi finali	2.700.624,74	2.606.191,51	2.430.768,51	1.868.679,82	2.242.292,86
Totale residui passivi finali	3.723.367,41	3.745.822,15	3.444.460,07	4.087.642,68	4.376.458,92
Fpv parte corrente	255.716,74	351.254,55	259.524,15	214.762,12	346.482,96
Fpv parte capitale	722.183,83	1.004.574,36	2.171.772,19	2.300.226,58	1.929.097,59
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>2.712.100,32</b>	<b>4.487.619,56</b>	<b>3.700.222,58</b>	<b>2.765.154,98</b>	<b>2.629.980,52</b>
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

### 3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

	2019	2020	2021	2022	2023
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in sede di assestamento	13.944,35	0,00	508.549,00	1.301.525,27	29.000,00
Spese di investimento	1.197.736,80	370.000,00	1.579.376,55	857.675,55	1.050.696,04
Estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>1.211.681,15</b>	<b>370.000,00</b>	<b>2.087.925,55</b>	<b>2.159.200,82</b>	<b>1.079.696,04</b>

#### 4 Gestione residui. Totale residui inizio e fine mandato

##### Primo anno mandato

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato (2019)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	1.770.023,93	343.711,40	0,00	.225.858,34	1.544.165,59	1.200.454,19	248.156,73	1.448.610,92
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	93.505,00	75.557,74	0,00	7.936,26	85.568,74	10.011,00	77.652,34	87.663,34
Titolo 3 - Extracontributarie	1.067.779,77	809.494,34	0,00	35.658,99	1.032.120,78	222.626,44	772.577,89	995.204,33
<b>Parziale titolo 1+2+3</b>	<b>2.931.308,70</b>	<b>1.228.763,48</b>	<b>0,00</b>	<b>269.453,59</b>	<b>2.661.855,11</b>	<b>1.433.091,63</b>	<b>1.098.386,96</b>	<b>2.531.478,59</b>
Titolo 4 - In conto capitale	86.096,89	61.700,00	0,00	0,00	86.096,89	24.396,89	140.000,00	164.396,89
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9- Servizi per conto di terzi	4.160,25	3.327,16	0,00	0,00	4.160,25	833,09	3.916,17	4.749,26
<b>Totale titoli 1+2+3+4+6+9</b>	<b>3.021.565,84</b>	<b>1.293.790,64</b>	<b>0,00</b>	<b>269.453,59</b>	<b>2.752.112,25</b>	<b>1.458.321,61</b>	<b>1.242.303,13</b>	<b>2.700.624,74</b>

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato (2019)	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	2.940.453,08	2.610.084,15	0,00	57.538,98	2.882.914,10	272.829,95	1.932.491,15	2.205.321,10
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.409.922,78	869.828,46	0,00	13.113,14	1.396.809,64	526.981,18	759.105,69	1.286.086,87
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	137.999,89	132.113,71	0,00	0,00	137.999,89	5.886,18	226.073,26	231.959,44
<b>Totale titoli 1+2+4+7</b>	<b>4.488.375,75</b>	<b>3.612.026,32</b>	<b>0,00</b>	<b>70.652,12</b>	<b>4.417.723,63</b>	<b>805.697,31</b>	<b>2.917.670,10</b>	<b>3.723.367,41</b>

## Ultimo anno mandato

RESIDUI ATTIVI Ultimo anno del mandato (2023)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	444.111,77	137.779,83	0,00	305.344,94	138.766,83	987,00	173.989,86	174.976,86
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	206.720,36	190.981,41	0,00	95,10	206.625,26	15.643,85	68.383,86	84.027,71
Titolo 3 - Extratributarie	966.306,38	733.256,69	0,00	32.706,30	933.600,08	200.343,39	1.001.438,96	1.201.782,35
<b>Parziale titolo 1+2+3</b>	<b>1.617.138,51</b>	<b>1.062.017,93</b>	<b>0,00</b>	<b>338.146,34</b>	<b>1.278.992,17</b>	<b>216.974,24</b>	<b>1.243.812,68</b>	<b>1.460.786,92</b>
Titolo 4 - In conto capitale	248.490,91	68.253,91	0,00	337,00	248.153,91	179.900,00	598.599,05	778.499,05
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9- Servizi per conto di terzi	3.050,40	1.110,46	0,00	98,00	2.952,40	1.841,94	1.164,95	3.006,89
<b>Totale titoli 1+2+3+4+6+9</b>	<b>1.868.679,82</b>	<b>1.131.382,30</b>	<b>0,00</b>	<b>338.581,34</b>	<b>1.530.098,48</b>	<b>398.716,18</b>	<b>1.843.576,68</b>	<b>2.242.292,86</b>

RESIDUI PASSIVI Ultimo anno del mandato (2023)	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	2.929.042,38	2.118.330,55	0,00	384.532,59	2.544.509,79	426.179,24	2.242.669,37	2.668.848,61
Titolo 2 - Spese in conto capitale	750.530,62	679.779,44	0,00	23.427,58	727.103,04	47.323,60	1.226.934,75	1.274.258,35
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	59.241,24	0,00	0,00	0,00	59.241,24	59.241,24	0,00	59.241,24
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	348.828,44	235.814,97	0,00	18,00	348.810,44	112.995,47	261.115,25	374.110,72
<b>Totale titoli 1+2+4+7</b>	<b>4.087.642,68</b>	<b>3.033.924,96</b>	<b>0,00</b>	<b>407.978,17</b>	<b>3.679.664,51</b>	<b>645.739,55</b>	<b>3.730.719,37</b>	<b>4.376.458,92</b>

### 4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2023	2019 e precedenti	2020	2021	2022	2023	Totale
Titolo 1 - Entrate tributarie	987,00	0,00	0,00	0,00	173.989,86	174.976,86
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, Regione ed altri Enti pubblici	0,00	0,00	0,00	15.643,85	68.383,86	84.027,71
Titolo 3 - Entrate extratributarie	41.721,15	47.469,31	29.199,86	81.953,07	1.001.438,96	1.201.782,35
<b>Totale</b>	<b>42.708,15</b>	<b>47.469,31</b>	<b>29.199,86</b>	<b>97.596,92</b>	<b>1.243.812,68</b>	<b>1.460.786,92</b>



<b>PARTE CAPITALE</b>						
Titolo 4 - In conto capitale	0,00	4.500,00	9.000,00	166.400,00	598.599,05	778.499,05
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>0,00</b>	<b>4.500,00</b>	<b>9.000,00</b>	<b>166.400,00</b>	<b>598.599,05</b>	<b>778.499,05</b>
Titolo 9- Servizi per conto di terzi	211,00	441,93	0,00	1.189,01	1.164,95	3.006,89
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>42.919,15</b>	<b>52.411,24</b>	<b>38.199,86</b>	<b>265.185,93</b>	<b>1.843.576,68</b>	<b>2.242.292,86</b>

<b>Residui passivi al 31.12.2023</b>	<b>2019 e precedenti</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Totale</b>
Titolo 1 - Spese correnti	2.018,57	9.358,25	173.284,53	241.517,89	2.242.669,37	2.668.848,61
Titolo 2 - Spese in conto capitale	14.101,16	3.172,00	0,00	30.050,44	1.226.934,75	1.274.258,35
Titolo 4 - Rimborso prestiti	0,00	59.241,24	0,00	0,00	0,00	59.241,24
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	12.594,18	28.835,58	14.557,16	57.008,55	261.115,25	374.110,72
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>28.713,91</b>	<b>100.607,07</b>	<b>187.841,69</b>	<b>328.576,88</b>	<b>3.730.719,37</b>	<b>4.376.458,92</b>

#### 4.2 Rapporto tra competenza e residui

	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Percentuale tra residui attivi titolo I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III</b>	25,23%	20,72%	16,38%	14,24%	13,26%

### 5 Patto di stabilità interno

Sostituito dal pareggio di bilancio di cui alla legge 24 dicembre 2012 n. 243.

## 6 Indebitamento

### 6.1 Evoluzione dell'indebitamento dell'Ente

	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito finale	1.389.725,01	1.333.785,74	1.213.475,26	1.087.809,06	956.547,97
Popolazione residente	14.839	14.936	14.859	14.792	14.824
Rapporto tra debito residuo e popolazione residente	93,65	89,30	81,66	73,54	64,53

### 6.2 Rispetto del limite di indebitamento

	2019	2020	2021	2022	2023
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 Tuel)	0,52	0,44	0,50	0,40	0,38

### 6.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'Ente non ha in corso nessun contratto relativo a strumenti derivati. Mai nessun derivato è stato attivato neanche in annualità precedenti al 2019.

## 7 Conto del patrimonio in sintesi

### Anno 2019

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	4.877,08	Patrimonio netto	54.326.593,16
Immobilizzazioni materiali	56.362.108,32		
Immobilizzazioni finanziarie	5.502.783,77	Fondi rischi e oneri	295.495,00
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.484.956,49		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	4.712.743,56	Debiti	5.116.082,12
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	8.329.298,94
<b>Totale</b>	<b>68.067.469,22</b>	<b>Totale</b>	<b>68.067.469,22</b>

**Anno 2023**

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	39.688,37	Patrimonio netto	57.219.539,26
Immobilizzazioni materiali	55.402.126,37		
Immobilizzazioni finanziarie	6.651.024,57	Fondi rischi e oneri	295.495,00
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.769.725,54		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	7.039.727,13	Debiti	5.333.006,68
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	8.054.248,83
<b>Totale</b>	<b>70.902.289,98</b>	<b>Totale</b>	<b>70.902.289,98</b>

**7.2 Conto economico in sintesi****Anno 2019**

<b>VOCI DEL CONTO ECONOMICO</b>	<b>Importo</b>
<b>A) Proventi della gestione</b>	<b>11.763.008,58</b>
<b>B) Costi della gestione di cui</b>	<b>11.318.641,98</b>
di cui quote di ammortamento d'esercizio	1.668.631,97
<b>Differenza</b>	<b>444.366,60</b>
<b>C20) Proventi finanziari</b>	<b>196.332,15</b>
<b>C21) Oneri finanziari</b>	<b>62.484,97</b>
<b>E24) Proventi straordinari</b>	<b>147.743,15</b>
<b>Proventi sa trasferimenti in c/capitale</b>	<b>0,00</b>
<b>Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo</b>	<b>127.379,00</b>
<b>Plusvalenze patrimoniali</b>	<b>20.363,35</b>
<b>E25) Oneri straordinari</b>	<b>327.476,88</b>
<b>Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo</b>	<b>268.453,59</b>
<b>Minusvalenze patrimoniali</b>	<b>0,00</b>
<b>Accantonamento per svalutazione crediti</b>	<b>0,00</b>
<b>Oneri straordinari</b>	<b>41.023,29</b>
<b>E26 Imposte</b>	<b>141.636,62</b>
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>256.843,43</b>

**Anno 2020**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Proventi della gestione	11.655.423,14
B) Costi della gestione di cui	10.956.696,15
<b>Differenza</b>	<b>698.726,99</b>
C20) Proventi finanziari	228.420,95
C21) Oneri finanziari	57.577,39
E24) Proventi straordinari	116.286,15
Proventi sa trasferimenti in c/capitale	17.248,29
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	90.318,75
Plusvalenze patrimoniali	8.719,11
E25) Oneri straordinari	479.335,11
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	479.120,85
Minusvalenze patrimoniali	214,26
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
Oneri straordinari	0,00
E26) Imposte	150.190,36
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>356.331,23</b>

**Anno 2021**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Proventi della gestione	11.461.164,24
B) Costi della gestione di cui	11.930.101,10
<b>Differenza</b>	<b>-468.936,86</b>
C20) Proventi finanziari	235.620,82
C21) Oneri finanziari	52.450,66
E24) Proventi straordinari	947.359,31
Proventi sa trasferimenti in c/capitale	61.525,54
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	849.401,86
Plusvalenze patrimoniali	36.431,915
E25) Oneri straordinari	348.487,42
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	327.019,,5,
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
Oneri straordinari	21.467,92
E26) Imposte	145.350,48
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>167.754,71</b>

**Anno 2022**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Proventi della gestione	11.660.157,61
B) Costi della gestione di cui	12.656.864,79
<b>Differenza</b>	<b>-996.707,18</b>
C20) Proventi finanziari	258.974,10
C21) Oneri finanziari	47.094,94
E24) Proventi straordinari	462.261,63
Proventi sa trasferimenti in c/capitale	16.400,00
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	372.601,92
Plusvalenze patrimoniali	73.259,71
E25) Oneri straordinari	520.242,00
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	490.824,09
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
Oneri straordinari	29.417,91
E26) Imposte	156.044,73
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>-998.853,12</b>

**Anno 2023**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Proventi della gestione	11.859.300,93
B) Costi della gestione di cui	11.917.428,12
<b>Differenza</b>	<b>-58.127,19</b>
C20) Proventi finanziari	283.119,58
C21) Oneri finanziari	41.500,05
E24) Proventi straordinari	548.863,18
Proventi sa trasferimenti in c/capitale	0,00
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	507.611,97
Plusvalenze patrimoniali	41.251,21
E25) Oneri straordinari	397.938,15
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	348.581,34
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
Oneri straordinari	49.356,81
E26) Imposte	152.088,50
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>182.328,97</b>

### 7.3 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nel 2021 riconosciuto un debito fuori bilancio di € 2.498,46 a seguito di Sentenza del Tribunale Ordinario di Reggio Emilia – Sezione prima civile n. 45/2021 pubblicata il 22/01/2021, che ha condannato il Comune di Rubiera al pagamento a favore della ditta Banca Farmafactoring Spa della somma di € 2.198,46 interessi calcolati nella misura legale a decorrere dalla scadenza delle singole fatture al saldo delle stesse, stimabili in € 100,00 e spese pari a € 200,00 Il riconoscimento è avvenuto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 26 febbraio 2021.

## 8. Spesa di personale

### 8.1 Andamento della spesa di personale durante il periodo del mandato

	2019	2020	2021	2022	2023
Importo limite di spesa (art. 1 c.557 e 562 della L. 296/2006)	3.351.819,23	3.351.819,23	3.351.819,23	3.351.819,23	3.351.819,23
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell' art. 1 c.557 e 562 della L. 296/2006	3.195.781,81	3.194.041,58	3.170.459,34	3.249.516,20	3.041.500,79
Rispetto del limite	si	si	si	si	si
<b>Incidenza delle spese di personale sulle entrate correnti DM 17/03/2020</b>	25,27%	26,69%	23,88%	23,97%	21,91%

### 8.2 Spesa di personale procapite

	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Spesa di personale/dipendenti</b>	<b>36.808,57</b>	<b>36.801,64</b>	<b>38.795,96</b>	<b>40.244,85</b>	<b>36.001,48</b>

Nota: nel 2022 sono stati pagati gli arretrati contrattuali del contratto 2019-2022

### 8.3 Rapporto abitanti dipendenti

	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Abitanti/dipendenti</b>	<b>231,61</b>	<b>220,48</b>	<b>232,17</b>	<b>244,67</b>	<b>224,61</b>

### 8.4-8.6 Limiti di spesa lavoro flessibile

L'Ente ha rispettato i limiti di cui trattasi. In particolare, a fronte di una spesa 2009 per lavoro flessibile pari a € 241.746,62 (rideterminata a seguito di trasferimento di alcune unità di personale all'Unione Tresinaro Secchia) la spesa definita in sede di programmazione 2019 è di € 212.385,58, la spesa 2020 di € 137.576,00, la spesa 2021 di € 213.931,00, il 2022 € 196.757,00 e la spesa 2023 di € 169.139,00 (importi presi dagli atti di programmazione).

### 8.7 Fondo risorse decentrate

	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Fondo risorse decentrate</b>	<b>€ 192.833,73</b>	<b>€ 192.219,80</b>	<b>€ 213.172,08</b>	<b>€ 213.172,08</b>	<b>€ 244.802,70</b>
<b>Quota fondo sottoposta a limitazioni</b>	<b>€ 182.369,53</b>	<b>€ 182.371,83</b>	<b>€ 182.361,73</b>	<b>€ 182.367,38</b>	<b>€ 182.410,64</b>

In ciascuna della annualità considerate le somme sottoposte alla limitazione prevista dall'articolo 23, comma 2 del d.lgs. n. 75/2017 (Fondo anno 2016 pari a € 182.412,41) non superano il limite di legge.

#### **8.8 Provvedimenti art. 3 comma 30 della Legge 244/2007.**

Ne corso degli anni l'Ente, nel trasferire all'Unione Tresinaro Secchia le funzione relativa alla gestione dei servizi informatici e telematici, la funzione di progettazione e gestione dei servizi sociali, la gestione unica del personale, la funzione di protezione civile e il controllo di gestione ha dato attuazione a quanto previsto dalla norma sopra richiamata trasferendo all'Unione il personale assegnato alle funzioni sopra descritte.

## **PARTE IV – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

### **1. Rilievi della Corte dei Conti**

Non sono stati emessi pronunciamenti in relazione a gravi irregolarità contabili da parte della Corte dei Conti Sezione Autonomie né sentenze da parte della Sezione Giurisdizionale

### **2. Rilievi dell'Organo di revisione**

Nessun rilievo in ordine a gravi irregolarità contabili da parte dell'Organo di revisione

## PARTE V – AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA

### 1. Azioni intraprese per contenere la spesa:

La Legge 19 dicembre 2019 n. 157 di conversione del Dl. 26 ottobre 2019, n. 124, meglio noto come “Decreto fiscale”, prevede che, a decorrere dall’anno 2020 cessano di applicarsi agli Enti Locali le disposizioni in materia di contenimento e di riduzione della spesa per carta, per studi e consulenze, per relazioni pubbliche/convegni/mostre/pubblicità/rappresentanza, sponsorizzazioni, per missioni, per acquisto e manutenzione autovetture, per acquisto immobili, e per locazioni e manutenzioni di immobili.

Ciononostante il Comune di Rubiera, in tutto il quinquennio considerato, ha perseguito obiettivi di spending review. attraverso:

- l’adesione alle convenzioni messe a disposizione da Centrali di committenza al fine di massimizzare il rapporto qualità/prezzo;
- la razionalizzazione della dotazione tecnologica, in particolare cellulari di servizio e stampanti;
- la verifica delle linee telefoniche attive;
- l’ utilizzo di auto a metano per spostamenti non coperti da mezzi pubblici.

**Parte V-1.Organismi controllati:** L’articolo 20 del d. lgs. 19 agosto 2016, n. 175, “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (Tusp), prevede che, annualmente, entro il 31 dicembre, le amministrazioni pubbliche:

- effettuino, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 dello stesso art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- approvino una relazione sull’attuazione delle misure previste nel piano di razionalizzazione adottato l’anno precedente.

Nel periodo considerato (2019-2023) l’Amministrazione comunale ha approvato i seguenti atti di Revisione ordinaria della partecipazioni ai sensi dell’art 24 del D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100/2017 effettuando la ricognizione delle partecipazioni detenute al 31 dicembre dell’anno precedente:

- Deliberazione di Consiglio comunale n. 60 del 22/12/2020
- Deliberazione di Consiglio comunale n. 55 del 20/12/2021
- Deliberazione di Consiglio comunale n. 53 del 20/12/2022
- Deliberazione di Consiglio comunale n. 53 del 21/12/2023

**1.1-1.2** Non ricorre la fattispecie di cui ai punti 1.1 e 1.2

**1.3** Nessun organismo controllato ai sensi dell’art. 2359 comma 1 numeri 1 e 2 del codice civile

**1.5 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi ad oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali:**

Negli atti di Revisione ordinaria delle partecipazioni sopra richiamati è stata deliberata la cessione delle quote azionarie di Piacenza Infrastrutture Spa in quanto la società svolge attività analoghe a quelle di Agac Infrastrutture Spa.



\*\*\*\*\*

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Rubiera che verrà trasmessa agli organi competenti.

Rubiera, 26 marzo 2024

IL SINDACO  
(Emanuele Cavallaro)

---

### **CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE**

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1 comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

..... 2024

L'organo di revisione economico finanziario  
(dott.ssa Maria Teresa Zironi)

*Documento sottoscritto con firma digitale, ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e D.P.C.M. 22 febbraio 2013 e ss.mm.ii*